

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1347938
Portefeuillehouder: M. van Alphen-Habraken
Steller: Astrid Hoogma-Vink

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling (GR) WSD.

Status

Besluitvormend

Voorstel Raad

1. De zienswijze vast te stellen en aan de WSD te sturen.

Inleiding

Binnen de gemeente Boxtel zijn 460 inwoners werkzaam bij de WSD. Deze inwoners hebben allemaal een afstand tot de arbeidsmarkt, waardoor het werken bij een reguliere werkgever lastig is. De WSD is dus een belangrijke werkgever voor de gemeente Boxtel.

Het bestuur van de WSD heeft een concept tekstvoorstel voor de wijziging van de GR WSD aangeboden.

De aanleiding hiervoor is:

- de in 2020 door het algemeen bestuur (AB) van de WSD vastgestelde koers WSD;
- het ontbreken van een grondslag in de GR WSD voor uitbreiding van de taken die de WSD al sinds 2015 uitoefent op het terrein van de Participatiewet (PW), Wet Inburgering (Wi) en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo);
- een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) in 2022;
- opsplitsing van de gemeente Haaren, waardoor zij als zelfstandig deelnemer van de GR WSD komt te vervallen.

Op dit moment staat in de GR (art. 50 lid 3 GR WSD) dat "alvorens een voorstel tot wijziging in procedure wordt gebracht, de raden van de deelnemende gemeenten worden gehoord". Om de raden goed mee te nemen in het proces van de wijziging in de GR en de besluitvorming, worden alle raden om een reactie gevraagd op het concept tekstvoorstel voor de wijziging GR WSD. In het najaar van 2024 wordt u gevraagd om definitief vast te stellen en te publiceren van de vernieuwde GR WSD. Deze is dan vastgesteld door het AB en DB van de WSD.

Beoogd resultaat

Het aanpassen van de GR WSD zodat deze in overeenstemming is met de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de bepalingen bevat voor het uitvoeren van dienstverlening vanuit de vastgestelde Koers WSD. De regeling is verder in brede zin aangepast zodat deze weer in de pas loopt met de actualiteiten van de overige regelgeving en WSD als organisatie.

Argumenten

- 1.1** *Het concept tekstvoorstel voor wijziging van de GR WSD voldoet aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).*
Per 1 juli 2022 trad de gewijzigde Wgr in werking. De wijziging beoogt onder meer dat gemeenteraden meer invloed krijgen op de besluitvorming van gemeenschappelijke regelingen en beter invulling kunnen geven aan hun controlerende taak. Als gevolg van de gewijzigde Wgr moet ook de GR WSD aangepast worden.
- 1.2** *Met de aanpassing van artikel 3 en 4 van de GR WSD is het fundament gelegd voor het uitvoeren van taken door WSD in het kader van de Participatiewet (Pw), Wet inburgering (Wi) en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) op basis van de eerder vastgestelde koers WSD.*
In 2020 heeft het AB van WSD de koers van WSD vastgesteld, nadat deze voor het uitbrengen van een zienswijze was voorgelegd aan de raden van alle deelnemende gemeenten. De vastgestelde koers heeft een formele taakverbreding van WSD in het kader van de Pw, Wi en Wmo tot gevolg. Deze taken werden al jaren gedaan, maar zijn nooit vastgelegd. De formele vaststelling volgt met deze aanpassingen in de GR WSD.
De wijziging van de GR is slechts de 'kapstok' en biedt het college van elke deelnemende gemeente de ruimte om nadere invulling te geven aan de samenwerking met WSD op basis van de vastgestelde koers. De vervolgstap: het borgen van de huidige wijze van samenwerking met WSD, via mandaten en delegaties.
- 1.3** *De gemaakte keuzes in het concept tekstvoorstel voor wijziging van de GR-WSD ondersteunen de huidige, goed werkende praktijk en geven op onderdelen ruimte voor het creëren van een eigen dynamiek.*

Enerzijds verplicht wetswijziging tot nieuwe bepalingen en aanpassingen in bestaande GR-en. Hierbij is geen sprake van een keuze of beleidsvrijheid. Anderzijds biedt de Wgr op de volgende onderdelen wel keuzemogelijkheden: actieve informatieplicht door het bestuur, participatie van inwoners en belanghebbenden, zienswijze raden bij specifieke besluiten, raadsadviescommissie, evaluatie en uittreding. Voor het bepalen van die keuzes is bijgaand afwegingskader gehanteerd.

1.4 *Met de voorgestelde wijziging is de GR WSD weer actueel.*

Als gevolg van de gemeentelijke herindeling komt Haaren als zelfstandige deelnemer van de GR WSD te vervallen. De verwijzing naar de Archiefwet 1995 is verwijderd en de bepaling is aangepast, hierbij anticiperend op een aanstaande wijziging van de Archiefwet.

1.5 *Planning & Controle (P&C) cyclus is gewijzigd.*

In het concept wijziging GR WSD staat in artikel 39 opgenomen dat de begroting uiterlijk op 15 september, voorafgaand aan het begrotingsjaar, wordt vastgesteld in het AB van de WSD. In artikel 40 GR WSD staat dat de WSD de begroting uiterlijk 12 weken voor de vaststelling stuurt naar de gemeenten, dit is dan medio juni. Dat betekent dat het college voor het zomerreces een raadsvoorstel hierover naar de raad moet sturen. In de zomermaanden vindt echter doorgaans geen raadsvergadering plaats, waarin de raad een besluit over eventuele zienswijze kan nemen, zodat het AB van WSD voor 15 september haar begroting kan vaststellen. Daarnaast is het nodig om de financiële gevolgen van de vastgestelde begroting van WSD te vertalen in de begroting van de gemeente. Echter, medio september voorafgaand aan het begrotingsjaar is de gemeentelijke begroting nagenoeg gereed en wordt deze in routing naar de gemeenteraad gebracht.

Om de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen om tijdig zienswijze te formuleren op de concept begroting van de WSD, en de door het AB vastgestelde begroting tijdig te kunnen vertalen in de gemeentelijke begroting, levert WSD haar Planning & Control producten (waaronder de begroting) jaarlijks voor 31-3 voorafgaand aan het begrotingsjaar aan bij de gemeenten. Deze huidige praktijk werkt tot op heden goed. WSD heeft toegezegd dat er niks in hun huidige werkwijze gewijzigd wordt, maar dit staat nu juridisch anders opgenomen in het concept wijziging GR WSD. Het voorstel is daarom dat de raad een reactie stuurt naar de WSD, waarin gevraagd wordt naar de formele bevestiging van de afspraak dat WSD haar P&C stukken uiterlijk 31-3 (voorafgaand aan het begrotingsjaar) aan gemeenten aanlevert, conform de huidige praktijk. Met deze bevestiging kunnen we er zeker van zijn dat we ook in de toekomst uiterlijk 31-3 de P&C stukken van WSD ontvangen.

1.6 *Bestemming batig saldo*

In artikel 45 concept wijziging GR WSD staat in de laatste zin opgenomen dat de bestemming van het batig saldo niet strijdig mag zijn met het daaromtrent bepaalde in de Wsw. Deze laatste zin is verouderd en is per abuis in de te wijzigen GR blijven staan. Het voorstel is dan ook om deze laatste zin te verwijderen uit artikel 45.

1.7 *Begrippen frictiekosten, desintegratiekosten in relatie tot taakvermindering*

In artikel 1 staan een aantal begrippen opgenomen. Twee van deze begrippen zijn frictiekosten en desintegratiekosten. Deze begrippen zijn nu te ruim omschreven. Bedoeld is dat deze kosten aan de orde kunnen zijn als één van de gemeenten wil uittreden uit de GR. Echter staat dit in artikel 1 omschreven dat frictiekosten en desintegratiekosten in rekening gebracht worden als er een taakvermindering is. Als een gemeente ervoor kiest om een bepaalde taak niet meer door WSD te laten uitvoeren, dan zou met de huidige omschrijving het gevolg kunnen zijn dat hiervoor "frictiekosten" of "desintegratiekosten" in rekening worden gebracht. Dit is niet bedoeld met deze begrippen. Het voorstel is dan ook om aan artikel 1c en 1d aan te scherpen door de toevoeging dat deze kosten uitsluitend aan de orde zijn bij uittreding uit de GR van een deelnemer.

Kanttekeningen

- 1.1 *De vaststelling van de GR WSD valt buiten de wettelijke overgangstermijn van 2 jaar.*
De Wgr stelt een overgangstermijn van 2 jaar. Dit houdt in dat de GR WSD vóór 1 juli 2024 aangepast moet zijn. Het DB van de WSD heeft op 17 november 2023 deze wijziging van de GR behandeld. Echter vroeg de toevoeging van de Pw, Wi en Wmo om nader onderzoek. Dit is juridisch nu volledig uitgezocht, maar daardoor heeft het proces vertraging opgelopen. Op zijn vroegst wordt nu in het najaar van 2024 de GR WSD door de raden vastgesteld. Aan het niet behalen van de termijn zijn in de Wgr geen consequenties verbonden.
- 1.2 *De toevoeging van de Pw, Wi en Wmo in de GR zijn opgesteld als kapstok.*
De voorgestelde aanpassingen in artikelen 3 en 4 is enkel het fundament. Hiermee is de kapstok gecreëerd om de taken in het kader van de Pw, Wi en Wmo te kunnen beleggen binnen de WSD. De huidige wijze van overdracht van taken en/of bevoegdheden wijzigt daarmee inhoudelijk niet. Inhoudelijk kan het college van elke deelnemende gemeente in samenwerking met de WSD en de vastgestelde koers nog invulling geven.

Financiën

Er zijn geen kosten verbonden aan het aanpassen van de GR WSD.

Uitvoering

Dit zal nog verder bepaald moeten worden in afstemming tussen het college en de WSD. De reeds vastgestelde koers WSD zal hierin als uitgangspunt gebruikt gaan worden.

Op het moment dat de GR WSD wordt vastgesteld zal de gemeente Boxtel deze wijzigingen publiceren namens de WSD en overige deelnemers. Na publicatie is de GR WSD definitief.

Communicatie

Inhoudelijk wijzigt er niks. Communicatie naar buiten is hierdoor niet nodig.

Bijlagen

- Wijziging Gemeenschappelijke regeling WSD 2024
- Bijlage 1: Tekstvoorstel Gemeenschappelijke regeling WSD 2024
- Bijlage 2: Tekstvoorstel Gemeenschappelijke regeling WSD met wijzigingen
- Bijlage 3: Wijzigingen GR WSD was wordt
- Bijlage 4: Afwegingskader wijzigingen Wgr
- Aanbestedingsbrief wijziging GR WSD College
- Aanbestedingsbrief wijziging GR WSD Raden

Boxtel, 21 mei 2024

Burgemeester en wethouders van Boxtel,
de secretaris,

de burgemeester,

V.C. Fijneman

R.S. van Meygaarden

Ter inzage

1. N.v.t.

meewerkend



Contactpersoon

Annemarie Gijsbers, teammanager Sociale Beleidsontwikkeling

Raadsbesluit

Registratienr.: 1347938

Aanhef

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 mei 2024;

Besluit

1. De zienswijze vast te stellen en aan de WSD te sturen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 27 juni 2024;

De gemeenteraad van Boxtel,
de griffier,

de voorzitter,

I.H.M. Smits

R.S. van Meygaarden

Collegevoorstel

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling WSD (GR WSD)

Samenvatting

Per 1 juli 2022 is de Wgr veranderd. Hierdoor dient iedere gemeenschappelijke regeling te kijken naar de huidige regeling. Voor de GR WSD geldt daarnaast dat de uitvoering van de Participatiewet (PW), Wet inburgering (Wi) en Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) sinds 2015 zijn toegevoegd. Deze wetten staan niet opgenomen in de huidige regeling WSD.

Hierdoor is de nieuwe GR WSD van belang om dit goed vast te leggen en juridisch volledig in te dekken.

In de GR WSD is het verstandig om de volgende punten aan te passen.

1. Friciekosten en desintegratiekosten moeten gekoppeld worden aan de uittreding van een van de gemeenten. Niet aan de taakvermindering.
2. In de GR WSD staat dat WSD haar begroting uiterlijk medio juni, voorafgaand aan het begrotingsjaar, moet aanleveren. In de huidige werkwijze is dit uiterlijk 31 maart. Wij zouden deze huidige werkwijze graag willen handhaven.
3. De bestemming batig saldo staat in artikel 45 GR WSD per abuis nog opgenomen dat niet strijdig mag zijn met Wsw. Deze wet bestaat niet meer. Dit zou aangepast moeten worden.

Voorstel college

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. De zienswijze vast te stellen en aan de WSD te sturen.