

Ag. nr.:
Reg. nr.: 1310232
Datum: 25-6-13

Onderwerp

Vaststellen Visiedocument decentralisatie extramurale begeleiding en persoonlijke verzorging van AWBZ naar Wmo

Status

Besluitvormend

Voorstel

Als basis voor de verdere uitwerking van de transitie AWBZ-Wmo:

1. Het vaststellen van het door de Meierijgemeenten gezamenlijk opgestelde visiedocument decentralisatie extramurale begeleiding en persoonlijke verzorging van AWBZ naar Wmo

Inleiding

Het rijk decentraliseert taken naar gemeenten op de terreinen van Jeugdzorg, de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en Participatie.¹ De komende jaren wordt het zogeheten 'Sociaal Domein' door deze transitiebewegingen daarmee flink opgeschud.

Al vanaf de eerste kabinetsplannen trekt de gemeente Boxtel samen op met collega-gemeenten in de regio. De omvang en impact van de transities is namelijk zodanig dat een gemeente dit niet individueel kan en moet willen oppakken. Het ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK), onder aanvoering van minister Plasterk, koerst daarom ook aan op samenwerkingsvormen met voldoende schaalgrootte. Dit mede omdat de 3 decentralisaties genoemd -kortweg 3D's-, op onderdelen samenhang met elkaar kennen. Juist het integraal oppakken maakt het bijvoorbeeld mogelijk om te komen tot één gezin, één plan, één regisseur.

Binnen de transitie AWBZ-Wmo trekken we in Meierijverband (in alfabetische volgorde: Boxtel, Haaren, 's-Hertogenbosch, Schijndel, Sint-Michielsgestel, Sint-Oedenrode en Vught) onder ambtelijk voorzitterschap van Boxtel gezamenlijk op.

De eerste stap in de transitieprocessen is het vaststellen van een visie op de 3 D's. In deze junivergadering treft u daarom de visies aan van de transitie Jeugdzorg en AWBZ-Wmo. De visies geven globaal de kaders aan waarbinnen de transities verder uitgewerkt worden.

¹ In het Sociaal Akkoord dat in april 2013 is afgesloten wordt gesproken over een landelijke organisatie voor het doelmatig en rechtmatig verstrekken van uitkeringen en twee bemiddelingsorganisaties: Werkpleinen en Werkbedrijven. De implicaties daarvan zijn nog niet uitgewerkt.

Ag. nr.:

Reg. nr.: 1310232

Vanwege de complexiteit van de transities en verschillende samenwerkingsverbanden (zo wordt binnen Jeugdzorg samengewerkt met 20 gemeenten in Noord Oost Brabant) zijn de visies afzonderlijk ontwikkeld. Intern vindt, onder leiding van de verantwoordelijke portefeuillehouder, inhoudelijke afstemming plaats.

Beoogd effect

1.1 Uitgangspunt

De transitie(s) biedt gemeenten meer mogelijkheden voor integrale en daarmee effectievere ondersteuning aan kwetsbaren in de samenleving. Centraal bij de uitvoering van de transitie AWBZ-Wmo staat dat inwoners met beperkingen uit de gemeenten naar vermogen meedoen aan de samenleving.

De nadruk ligt daarbij op hun mogelijkheden. Leidend principe daarbij is zoveel mogelijk handelen vanuit eigen kracht en verantwoordelijkheid. Zo lang mogelijk behoud van eigen regie bij het vinden van oplossingen voor problemen die het meedoen in de weg staan en het versterken van sociale verbanden staan daarbij voorop ('Samenkracht'). Daarbij hebben ze niet alleen een verantwoordelijkheid naar zichzelf, maar ook naar anderen (het principe van wederkerigheid).

Wanneer blijkt dat inwoners niet (meer) op eigen kracht kunnen meedoen, mogen zij rekenen op ondersteuning van hun zelfredzaamheid en het versterken van sociale verbanden. Dat gebeurt in eerste instantie via een (professioneel) vangnet met algemene en collectieve voorzieningen in het gewone leven (het groen) en de eerste lijn (het blauw) en indien noodzakelijk, individueel maatwerk (het rood).

1.2 Keuzes visie

De visie is kaderstellend voor de uitvoering van het uitvoeringsplan transitie AWBZ-Wmo. In de visie is de eerste richting aangegeven voor de verdere invulling van verschillende aspecten.

Deze omvatten globaal:

- Twaalf leidende principes -> eenvoud, effectiviteit, efficiëntie, eigen kracht, inclusiviteit, integraliteit, keuzevrijheid, kwaliteit, nabijheid, normalisatie, vertrouwen en wederkerigheid;
- Toegang;
- Arrangementen -> het begeleidingsaanbod bestaat in essentie uit begeleiding van mensen onder elkaar in het gewone leven (het groen), basale begeleiding in de eerste lijn (het blauw) en gespecialiseerde begeleiding in de tweede lijn (het rood);
- Inkoop;
- Regionale samenwerking -> intensieve en pragmatische regionale samenwerking in de Meierij op basis van gelijkwaardigheid ('Wij van de Meierij');
- Afstemming met overige transities en maatregelen -> actief op zoek naar verbindingen met welzijn, (jeugd)zorg, passend onderwijs en werk en inkomen.

Ag. nr.:

Reg. nr.: 1310232

Argumenten

2.1 Nieuwe taken voor gemeenten

De inventarisatie, analyse en uitgangspunten op hoofdlijnen zijn al in april 2012 in regionaal verband opgesteld en voorgelegd aan het regionaal portefeuillehouderoverleg Maatschappelijke Zaken. Aan de adviesorganen is destijds ook gevraagd om op het voorliggende concept te reageren (zie verderop in het kopje adviesorganen).

Door de val van het Kabinet Rutte I (juni 2012) is de visie nog niet in de regiogemeenten van de Meierij vastgesteld. Nu in het regeerakkoord Rutte II (oktober 2012) en recentelijk nog door het Sociaal akkoord (april 2013) en de brief van Staatssecretaris van Rijn over de langdurige zorg (25 april 2013) meer duidelijk is geworden over de landelijke koers van de beoogde transitie kunnen we als gemeenten verder op de ingezette lijn. Daarom ook nu ter vaststelling het geactualiseerde visiedocument.

2.2 Visiedocument op hoofdlijnen in juni in raden regiogemeenten

De gemeenteraden van de regiogemeenten Boxtel, Haaren, Schijndel, Sint-Michielsgestel, Sint-Oedenrode en Vught wordt gevraagd in de junivergadering het visiedocument vast te stellen. Op basis van deze hoofdlijnen worden de tactische beleidskeuzes uitgewerkt. Deze worden, naar verwachting in december 2013, ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd.

2.3 Visie als opstap naar tactische beleidskeuzes

Uw raad is in mei 2012 en recentelijk nog in april van dit jaar via informatiebijeenkomsten, betrokken bij de ontwikkelingen van de 3 transitie. Belangrijk omdat u de kaders, zoals verwoord in het visiedocument, vaststelt waarbinnen ons college uitvoering geeft aan het operationele uitvoeringsniveau van de transitie.

In de visie transitie AWBZ-Wmo staat beschreven waarover in ieder geval nog keuzes gemaakt worden bij de verdere uitwerking. Onder andere financiële middelen, toegang, regionale samenwerking, opdrachtgeverschap, inkoop/subsidiëring, registratie en monitoring, ICT en (mogelijke) overgangsperiode. Wij koersen aan dat ons college en op onderdelen uw raad in december van dit jaar een besluit neemt over de concrete uitwerking van de visie. In de uitwerking betrekken we, zoals gevraagd en toegezegd, onze adviesorganen. Daarnaast delen wij de informatie op regionaal en lokaal niveau met belanghebbenden.

Kanttekeningen

Omdat het wetsontwerp van een nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning nog aan de Kamer moet worden aangeboden, kan de Kamerbehandeling nog voor aanpassingen zorgen. Immers het gesloten zorgakkoord voorziet erin dat de meeste beoogde bezuinigingen in 2015 overeind blijven.

En dat is nu juist het jaar waarin gemeenten de verantwoordelijkheid krijgen voor de nieuwe taken. Daarom is het dus van belang dat wij in alle stadia van het proces veel actiever worden betrokken. Daarbij wordt thans ingezet dat gemeenten ruimte in beleid krijgen met passende financiële middelen. De VNG heeft ook aangegeven dat de gevolgen van het zorgakkoord

Ag. nr.:

Reg. nr.: 1310232

evenals die van het sociaal akkoord worden meegenomen in het onderzoek door het Centraal Plan Bureau (CPB) naar de financiële risico's van de decentralisaties inclusief het overnemen voor de begeleiding, dagbesteding en persoonlijke verzorging.

Uitvoering en planning

21 mei 2013: terugkoppeling opgehaalde informatie aan regiowerkgroepen instellingen;
14 juni 2013: terugkoppeling aan instellingen ca Meierijbreed (Verkadefabriek);
18 juni 2013: themabijeenkomst Boxtel breed 3 D's;
Juni 2013: visie in raden regiogemeenten;
Na zomer 2013: in regioverband nadere uitwerking tactische beleidskeuzes in subwerkgroepen;
Streven december 2013: tactische beleidskeuzes in raad.
Met betrekking tot de algehele planning richting 1 januari 2015 houden wij het tijdpad aan zoals door het Transitiebureau Wmo aangegeven op de site www.invoeringwmo.nl

Communicatie

De visie op hoofdlijnen is in lijn met het Plan Wmo 2013 – 2017 zoals door uw raad in mei jl. vastgesteld. De gehele regio communiceert op eenzelfde wijze over de vaststelling van de visie(s). In de subregio De Meierij doen we dit voor zowel de transitie Jeugdzorg als Wmo. In de regio Noord Oost Brabant gebeurt dit enkel voor wat betreft de transitie Jeugdzorg, omdat op deze schaal geen georganiseerd samenwerkingsverband bestaat voor de Wmo.

Financiën

De financiële kaders zijn nog niet voldoende uitgewerkt. In de septembercirculaire zijn mogelijk de eerste contouren zichtbaar. Conform verwachting wordt er op de decentralisatie AWBZ-Wmo minimaal 25% gekort op het bestaande budget. Het wachten is ook op de doorrekening van het het CPB op de gevolgen van de decentralisaties.

Inbreng adviesorganen

De visie is in een eerder stadium voorgelegd aan de adviesorganen. De Wmo-adviesraad heeft in een reactie (28 mei 2012) laten weten dat zij de uitgangspunten van de nota en het beleid begrijpen en daarmee akkoord gaan. Men geeft aan pas advies te kunnen uitbrengen zodra meer duidelijk is over de uitwerking van de koers. In concreto dus bij de invulling van de tactische beleidskeuzes die vooralsnog in december a.s. aan uw raad worden voorgelegd. Vanzelfsprekend zullen wij in het voortraject de adviesorganen hierbij tijdig betrekken.

Duurzaamheid

-

Ag. nr.:

Reg. nr.: 1310232

Werkgelegenheid

In Meierijverband is in april 2012 al aangegeven oog te hebben voor de mogelijke gevolgen voor de werkgelegenheid in de regio.

Boxtel, 21-05-13

Burgemeester en wethouders van Boxtel,

de secretaris,

drs. J.K. Fraanje

de burgemeester,

J. van Brummen

Bijlagen

1. Decentralisatie extramurale begeleiding en persoonlijke verzorging van AWBZ naar Wmo Visiedocument en uitgangspunten op hoofdlijnen Meierijgemeenten, april 2013

Ter inzage

1. Rapportage Impactmonitor regio Meierij, maart 2012;
2. Correspondentie adviesorganen;
3. Aanbiedingsbrief antwoorden op Kamervragen brief decentralisaties op het terrein van ondersteuning, participatie en jeugd d.d. 11 april 2013;
4. Hoofdlijnenbrief staatssecretaris Van Rijn over de hervorming van de langdurige ondersteuning en zorg d.d. 25 april 2013.

Contactpersoon

Hoofd afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling Gerard Schönfeld.

Ag. nr.:
Reg. nr.: 1310232

Aanhef

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21-05-13 ;

gehoord de commissie ;

Besluit

Vast te stellen het visiedocument decentralisatie extramurale begeleiding en persoonlijke verzorging van AWBZ naar Wmo

Aldus vastgesteld in zijn vergadering 25-6-13;

De gemeenteraad van Boxtel,
de griffier,
Mw. Ir. V.M.E. van den Broek

de voorzitter,
M. Buijs