

# Adviesmemo

**Aan** : RBT-C  
**Van** : Sectie Bevolkingszorg  
**Datum** : 28 september 2021  
**Onderwerp** : advies tot inzet incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen (CTB)

## 1. Inleiding

Zoals in het Veiligheidsberaad van 22 september jl. is aangekondigd, heeft het kabinet besloten de veiligheidsregio's een specifieke uitkering te verstrekken voor het ondersteunen van de naleving van de controleplicht van het coronatoegangsbewijs op locaties waar dat nodig is. De Minister van Justitie en Veiligheid verstrekt deze incidentele bijdrage aan de veiligheidsregio op grond van artikel 8.3 van het Besluit veiligheidsregio's. De bijdrage heeft tot doel de naleving van de controle op coronatoegangsbewijzen en identiteitsdocumenten te ondersteunen en te vergemakkelijken.

## 2. Uitvraag gemeenten

25 september was de eerste dag dat Nederland massaal met de CTB ging werken. Ondernemers en beheerders van locaties waar het CTB getoond moeten worden, worden geacht deze te controleren in combinatie met een legitimatiebewijs. Gemeente geven aan dat dit niet tot excessen heeft geleid in onze regio. Enkele ondernemers vinden het controleren wel lastig. Deze bedrijven krijgen de komende tijd extra aandacht van de gemeenten. Het gaat dan specifiek om horecabedrijven. De bezoekerscultuur van deze branche laat een ander beeld in gedrag zien dan de bezoekers van bijvoorbeeld een museum, bioscoop of sportkantine. Het ontstaan van agressie of discussie bij de deur wordt bij deze branche het meest waarschijnlijk geacht. Ondanks het feit dat de landelijke financiële bijdrage op ondersteuning naleving controle op CTB breed in de media is gedeeld heeft geen enkele ondernemer of beheerder van een locatie een concrete aanvraag ingediend bij één van de gemeenten in onze regio.

## 3. Waarvoor mag het geld ingezet worden?

De controle van de coronatoegangsbewijzen wordt uitgevoerd door beheerders van voorzieningen waarvoor het beschikken over een toegangsbewijs krachtens de Wet publieke gezondheid is voorgeschreven. **Om daarbij te ondersteunen en de naleving van de verplichtingen te bevorderen is inzet van ondersteunend personeel nodig.** Het Ministerie van Justitie en Veiligheid acht de veiligheidsregio goed in staat om de behoefte te inventariseren en de inzet daarheen te sturen waar **het risico op niet-naleving van de maatregel groot is.** Mogelijk ten overvloede, wijs de minister ons erop dat de inzet van het personeel de verantwoordelijkheidsverdeling tussen de gemeente en de veiligheidsregio niet wijzigt. De ondersteuners zijn geen toezichthouders en hebben geen publiekrechtelijke bevoegdheden.

## 4. Vergoedingen

Om de inzet van ondersteunend personeel mogelijk te maken stelt het kabinet € 45 miljoen ter beschikking. Dit bedrag wordt verdeeld onder de veiligheidsregio's naar rato van het aantal inwoners op 1 januari 2021. Onze veiligheidsregio ontvangt een voorschot van 100% ter hoogte van € 1.698.304,73 met een totaal inwoner aantal van 659.524.

## **5. Welke kosten komen in aanmerking**

Voor vergoeding komen de kosten in aanmerking die samenhangen met de ondersteuning bij of nabij voorzieningen die op grond van die Tijdelijke regeling verplicht zijn om de coronatoegangsbewijzen te controleren en, onder omstandigheden, de toegang te ontzeggen. De bijdrage vergoedt kosten voor de inzet van werknemers en arbeidskrachten die coronatoegangsbewijzen controleren of de controle van coronatoegangsbewijzen bevorderen en vergemakkelijken. Te denken valt aan de inzet van gastheren, -vrouwen of beveiligers die de toepassing van artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling ondersteunen in concrete gevallen (*compliance assistance*). Enkel kosten voor activiteiten die plaatsvinden in de periode van 22 september 2021 tot en met 31 december 2021 komen voor vergoeding in aanmerking.

Voor bekostiging vanuit de bijdrage komen de volgende kosten die door de veiligheidsregio en in overeenstemming met de veiligheidsregio door derden gemaakt worden ter ondersteuning van de naleving van artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling in aanmerking:

- i. verschuldigde loonkosten van werknemers en arbeidskrachten;
- ii. verschuldigd vakantiegeld, verschuldigde pensioenafdrachten en sociale zekerheidslasten, in verband met de loonkosten, bedoeld onder i;
- iii. in geval van externe inhuur, de kosten van werving, selectie, administratie en aansturing van werknemers en arbeidskrachten;
- iv. materiële kosten die de controle van het coronatoegangsbewijs en identiteitsdocument faciliteren;
- v. verschuldigde BTW, voor zover deze verschuldigd is over de kosten bedoeld onder i tot en met iv.

Kosten worden dus vergoed inclusief de betaalde BTW. Voor deze betaalde BTW kan geen beroep worden gedaan op het btw-compensatiefonds (zie kopje 'niet vergoedbare kosten' onder iii).

## **6. Welke kosten komen niet in aanmerking**

- i. kosten voor verplichtingen die zijn aangegaan voor 22 september 2021 (dus dat zijn ook de reguliere loonkosten);
- ii. kosten voor activiteiten waarvoor reeds een specifieke uitkering of een andere financiële bijdrage door het Rijk is verstrekt.
- iii. kosten van activiteiten waarvoor op grond van de Wet op de omzetbelasting 1968 recht op aftrek van omzetbelasting bestaat, dan wel recht bestaat op compensatie op grond van de Wet op het btw-compensatiefonds.

## **7. Verantwoording**

Op grond van artikel 34a van de Wet veiligheidsregio's, zijn op deze specifieke uitkering de artikelen 17a en 17b van de Financiële verhoudingswet van overeenkomstige toepassing, wat wil zeggen dat de verantwoording van de besteding van de middelen verloopt via het u bekende SiSa-systeem (*Single information, single audit*). De verantwoording door medeoverheden vindt, indien van toepassing, ook door middel van SiSa plaats. Als de verantwoording naar mijn oordeel onvoldoende informatie bevat over de gedane uitgaven stel ik binnen acht weken de veiligheidsregio in de gelegenheid de verantwoording aan te vullen binnen een nader te bepalen termijn. Niet bestede middelen vloeien terug naar het Rijk.

Aandacht wordt in deze ook gevraagd bij de concrete invulling er alert op te zijn dat elementen zoals staatssteun en aanbestedingsrecht een rol kunnen spelen.

## **8. Communicatie**

Landelijk worden er communicatie uitingen gemaakt ten aanzien van de TCB-maatregelen deze zullen we blijven delen met onze individuele gemeente en daar waar het noodzakelijk geacht wordt kan een lokale boodschap afgegeven worden.

## **9. Advies**

1. Primaire focus voor het besteden van de bijdrage op horeca;
2. Primair gaat de verdeling van de gelden op inwoneraantal per gemeente. Iedere gemeente gaat zelf het gesprek aan met de ondernemers/beheerders van de locaties aan waar CTB getoond moeten worden.
3. Daar waar gemeente het primaire bedrag niet of niet volledig benutten dit weer inzetten naar de gemeenten waar een groter bedrag benodigd is voor de ondersteuning;
4. De veiligheidsregio Brabant Noord stelt een richtlijn op ten aanzien van uitvoering en verantwoording van de bijdrage.