

Beoordelingsformulier 2024 systematisch toezicht IBT-omgevingsrecht Gemeente Boxtel

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:		
Uitvoerings- & handhavingsstrategie : Beleid VTH Boxtel 2020-2023 (met één jaar verlengd, tot 1 januari 2025)		
Uitvoeringsprogramma U&H 2024 : VTH Jaarverslag 2023 VTH Uitvoeringsprogramma 2024		
Evaluatieverslag VTH 2023 : VTH Jaarverslag 2023 VTH Uitvoeringsprogramma 2024		
Reactie gevraagd: 24 mei 2024	Reactie ontvangen: 23 juli 2024	Reactie verwerkt: 24 juli 2024

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste documenten voor de uitoefening van de uitvoerings- en handhavingstaak (hierna: U&H-documenten of ook wel VTH-documenten) van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Omgevingswet met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (Omgevingsbesluit met de zogeheten procescriteria U&H) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant.

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun U&H-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de U&H-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.

Met interbestuurlijk toezicht draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterke kwaliteit van het openbaar bestuur. Een bestuur dat het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven. Een bestuur waar de mensen op kunnen vertrouwen.

Een tijdige en goede naleving van de procescriteria U&H is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de U&H-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele U&H-structuur om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle U&H-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria U&H.

De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De conceptbeoordelvragen met bijbehorende beoordelingscriteria zijn via de mail op 20 december 2023 bekend gemaakt aan de contactpersonen IBT Omgevingsrecht bij gemeenten en waterschappen met gelegenheid voor reactie. Er zijn een aantal reacties ontvangen. Het definitieve beoordelingsformulier samen met een overzicht van de ingekomen reacties en de reactie van IBT daarop is vervolgens op 1 februari 2024 gemaild aan de contactpersonen en ook geplaatst op de website IBT-omgevingsrecht in de SharePoint werkomgeving.

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht)

Vraag 1: Stelt de gemeenteraad regels over de uitoefening van de U&H-taken of de daarmee samenhangende werkzaamheden die in opdracht van B&W worden uitgevoerd om een goede kwaliteit van de uitoefening van die taken door de omgevingsdiensten te waarborgen? (Ow art. 18.23, lid 1, onder a (kwaliteit basistakenpakket omgevingsdiensten)

Toelichting wetgever:

Voor de invulling van deze verplichting is door de VNG en het IPO een Modelverordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht opgesteld, die voor gemeenten en provincies gelijklopend is.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Op 7 maart 2023 is door de gemeenteraad van Boxtel de *Verordening uitvoering en handhaving Omgevingsrecht* vastgesteld, welke in werking treedt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. In deze nieuwe Verordening is bepaald dat altijd de actuele kwaliteitscriteria van toepassing zijn.

Vraag 2.a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de actuele kwaliteitscriteria U&H voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?

Vraag 2.b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria U&H niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening U&H omgevingsrecht art. 5, lid 2 en 3)

Toelichting wetgever:

Over de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Omgevingsbesluit op te stellen documenten.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

In het *VTH-Jaarverslag 2023 en VTH-Uitvoeringsprogramma 2024* paragraaf 2.3.4 zijn de ontwikkelingen omtrent de kwaliteitscriteria en de naleving daarvan opgenomen, zowel voor de eigen organisatie als de Omgevingsdienst (bijlage 5). Het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-Uitvoeringsprogramma 2024* is ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad.

Tekortkomingen:

In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-Uitvoeringsprogramma 2024* ontbreekt een evaluatie van de kwaliteitscriteria VTH, zowel voor de eigen organisatie als voor de omgevingsdienst. Ook is onduidelijk of de kwaliteitsdoelen voor de eigen organisatie met betrekking tot de dienstverlening, de uitvoering van diensten en producten en de financiën verder zijn uitgewerkt, zoals deze zijn verwoord in artikel 4 van de verordening.

In de Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht is voorzien in een jaarlijkse evaluatie door het college en verantwoording aan de raad. Dit betreft een herhaalde tekortkoming.

In de IBT-beoordeling 2023 hebben wij u reeds gewezen op deze tekortkoming.

Verbeterpunten:

Evalueer de VTH-kwaliteitscriteria zowel voor de eigen organisatie als voor de omgevingsdienst en informeer uw raad hierover. We ontvangen graag een kort en krachtig Plan van Aanpak vóór 1 oktober 2024 met een concrete planning van de uitvoering van de evaluatie om dit verbeterpunt aan te pakken.

Reactie gemeente:

In het volgende jaarverslag en uitvoeringsprogramma nemen we een evaluatie op omtrent de naleving van de kwaliteitscriteria VTH.

Verwerking reactie:

Dank voor de reactie. Gelet op het feit dat hier sprake is van een herhaalde tekortkoming, verzoeken we de gemeente om een kort en krachtig Plan van Aanpak vóór 1 oktober 2024 met een concrete planning van de uitvoering van de evaluatie om dit verbeterpunt aan te pakken. Toezending graag via BT@brabant.nl Het voorlopig oordeel blijft ongewijzigd.

Definitief oordeel: **Voldoet niet.**

Vraag 3. Voldoen B&W aan deskundigheidsgebied 27 (Cultuurhistorie) van de actuele kwaliteitscriteria U&H?

Toelichting wetgever:

Deskundigheidsgebied 27 van de actuele kwaliteitscriteria 2.3 (deel B kritieke massa) bevat de eisen aan de U&H-medewerkers en aan de organisaties die de daar genoemde activiteiten op het gebied van cultuurhistorie uitvoeren. De criteria voor kritieke massa hebben geen relatie met de omvang van het werkaanbod. Ze geven de organisaties een ondergrens van het aantal medewerkers en hun deskundigheid, die nodig is om activiteiten in continuïteit uit te kunnen voeren.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet.

Wij hebben geen informatie ontvangen zodat wij kunnen vaststellen dat B&W voldoen aan de deskundigheid op het gebied van Cultuurhistorie van de geldende kwaliteitscriteria VTH of dat deze werkzaamheden elders zijn ondergebracht.

Tekortkomingen:

In de VTH-documenten beleidsplan, uitvoeringsprogramma en jaarverslag wordt niet ingegaan op het voldoen aan het deskundigheidsgebied Cultuurhistorie. Ook een evaluatie van de VTH-kwaliteitscriteria zowel voor de eigen organisatie als voor de omgevingsdienst ontbreekt.

Verbeterpunten:

Toon aan dat voldaan wordt aan deskundigheidsgebied Cultuurhistorie en neem dit op in de VTH-jaarverslag of in de jaarlijkse evaluatie van de VTH-kwaliteitscriteria.

Reactie gemeente:

In verband met personele wisselingen is de deskundigheid niet te waarborgen. 2025 moet het personele bestand op orde zijn en is de deskundigheid gewaarborgd.

Verwerking reactie:

Dank voor de reactie. We realiseren ons dat personele wisselingen knelpunten in de uitvoering kunnen opleveren. We hopen dat de gemeente erin slaagt om in 2025 het personeelsbestand weer op orde te hebben. We geven in overweging om als scenario achter de hand te organiseren inhuur van deskundigheid of samenwerking met andere gemeenten. Het voorlopig oordeel blijft ongewijzigd.

Definitief oordeel: **Voldoet niet.**

Uitvoerings- en handhavingsstrategie (U&H-strategie)

Vraag 4: Stellen B&W een U&H-strategie vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke U&H-doelen worden gesteld en welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht?

(Ob art. 13.5, lid 1 en Ob art. 13.6)

Toelichting wetgever:

Het is de bedoeling dat gemeenten en waterschappen ieder voor zich een U&H-strategie vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk U&H-document of apart. U&H-strategie bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor uitvoering hoort daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van uitvoering en handhaving is belangrijk. U&H-strategie wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen. Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijvoorbeeld omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden uitvoering en handhaving en met andere werkterreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het *VTH Jaarverslag 2023 VTH Uitvoeringsprogramma 2024* is op 12 december 2023 vastgesteld door het college en met een raadsinformatiebrief kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad.

In het *VTH Jaarverslag 2023 VTH Uitvoeringsprogramma 2024* is opgenomen dat het *Beleid VTH Boxtel 2020-2023* met één jaar wordt verlengd. Voor de periode na 2024 wordt een nieuw beleidsplan opgesteld.

In het *Beleid VTH Boxtel 2020-2023 paragraaf 1.1, 1.2, 1.4 en bijlage 1* wordt ingegaan op de prioriteiten en paragraaf 1.5, en hoofdstuk 3 en paragraaf 4.2 op de doelen. In het *VTH-Jaarverslag 2023 en VTH-uitvoeringsprogramma 2024 hoofdstuk 5 i.c.m. bijlage 5* wordt aangegeven welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd.

Vraag 5: Wordt de handhavingsstrategie gebaseerd op een analyse van de problemen die zich kunnen voordoen bij de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet?

(Ob art. 13.5, lid 4)

Toelichting wetgever:

Er moet sprake zijn van door het bestuursorgaan schriftelijk vastgelegde handhavingsdoelstellingen. Deze moeten gebaseerd zijn op een probleemanalyse waarbij het bestuursorgaan in kaart heeft gebracht voor welke regelgeving (de Ow en het bij of krachtens de andere betrokken wetten bepaalde) het de zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving is opgedragen, wat de kansen op overtredingen van die regelgeving zijn en wat de effecten van die overtredingen voor de fysieke leefomgeving zijn. Een goede probleem- of risicoanalyse is één van de belangrijkste factoren om een kwalitatief goede beleidscyclus te realiseren. Op basis van de probleemanalyse bepaalt het bestuursorgaan welke activiteiten nodig zijn om de in kaart gebrachte handhavingsdoelen te bereiken en welke prioriteiten het daarbij stelt.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *Beleid VTH Boxtel 2020-2023 paragraaf 1.4, hoofdstuk 6 en bijlage 1* wordt ingegaan op de werkwijze bij het opstellen van de risicoanalyse en de totstandkoming van de prioriteiten en de beleidsmatige doelstellingen en speerpunten.

Vraag 6: Gaan B&W in de U&H-strategie ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving voor het onderdeel cultureel erfgoed? (Ow art. 1.2 en Ob art. 13.5)

Toelichting wetgever:

De Omgevingswet bepaalt in artikel 1.2 dat de fysieke leefomgeving in ieder geval ook het onderdeel erfgoed omvat. Daarmee zijn de wettelijke procescriteria U&H ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving

daarvan. Dat wil zeggen dat in de omgevings-/probleemanalyse en de prioriteitenstelling die tot de U&H-strategie behoren wordt ingegaan op voornoemd onderdeel. Als gemeenten de U&H-taken op het gebied van erfgoed niet goed uitvoeren, is het risico groot dat cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *Beleid VTH 2020-2023 bijlage 1 Risicoanalyse* wordt ingegaan op de onderdelen vergunning tot wijziging, sloop of verwijdering en de hierbij behorende prioritering. In bijlage 2 is dit verder uitgewerkt in de vergunningen- en nalevingsstrategie omgevingsrecht. Hierbij wordt de werkwijze gevolgd zoals verwoord in het *Toetsingskader (sloop)vergunning Rijksmonumenten (artikel 2.1 eerste lid onder f Wabo)* en *Toetsingskader omgevingsvergunning gemeentelijk monument (artikel 2.2. eerste lid onder b Wabo)*.

Vraag 7: Gaan B&W in de U&H-strategie ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het omgevingsplan? (Ow art. 1.2, 2.4 en Ob art. 13.5)

Toelichting wetgever:

De Omgevingswet bepaalt in artikel 2.4 dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De wettelijke procescriteria U&H zijn ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in de omgevings-/probleemanalyse en de prioriteitenstelling die tot de U&H-strategie behoren wordt ingegaan op voornoemd onderdeel.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *beleidsplan VTH 2020-2023 bijlage 1* worden de bestuurlijke handhavingstaken met hun prioriteiten aangegeven. Hierin is ook het naleven van de voorschriften uit het bestemmingsplan opgenomen waarbij voor de afzonderlijke taken een hoge prioritering is toegekend. In het *beleidsplan VTH 2020-2023 bijlage 2* is de wijze waarop in het komende jaar invulling wordt gegeven aan de bestuurlijke handhaving (sanctiestrategie) uitgewerkt.

Uitvoeringsprogramma

Vraag 8. Werken B&W jaarlijks de U&H-strategie uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke werkzaamheden het komende jaar zullen worden verricht, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten? (Ob art. 13.6 lid 1)

Toelichting wetgever:

Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met de geldende vastgestelde U&H-strategie. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet staan met het bereiken van de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 12 december 2023 het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024* vastgesteld.

In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024 hoofdstuk 3* wordt ingegaan op de gestelde doelen en prioriteiten en in hoofdstuk 5 i.c.m. bijlage 5 welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd.

Vraag 9. Gaan B&W in het uitvoeringsprogramma U&H ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving voor het onderdeel cultureel erfgoed?

(Ow art. 1.2 en Ob art. 13.6 lid 1)

Toelichting wetgever:

De Omgevingswet bepaalt in artikel 1.2 dat de fysieke leefomgeving in ieder geval ook het onderdeel erfgoed omvat. Daarmee zijn de wettelijke procescriteria U&H ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in het uitvoeringsprogramma ook wordt ingegaan op voornoemd onderdeel. Als gemeenten de U&H-taken op het gebied van erfgoed niet goed uitvoeren, is het risico groot dat cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

In het *Beleid VTH 2020-2023 bijlage 1* wordt ingegaan op de onderdelen vergunning tot wijziging, sloop of verwijdering en de hierbij behorende prioritering. In bijlage 2 is dit verder uitgewerkt in de vergunningen- en nalevingsstrategie omgevingsrecht. Hierbij wordt de werkwijze gevolgd zoals verwoord in het *Toetsingskader (sloop)vergunning Rijksmonumenten (artikel 2.1 eerste lid onder f Wabo)* en *Toetsingskader omgevingsvergunning gemeentelijk monument (artikel 2.2. eerste lid onder b Wabo)*.

In de VTH-Jaarverslag 2023 VTH Uitvoeringsprogramma 2024 paragraaf 4.4 is aangegeven dat sinds 2023 de personele deskundigheid (beleidsadviseur Erfgoed) en de uitvoering en handhaving is belegd bij de afdeling RO.

Tekortkomingen:

De activiteiten voor de uitvoering en handhaving van het onderdeel vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering zijn niet inzichtelijk gemaakt evenals de inzet en de personele deskundigheid.

Verbeterpunten:

Toon aan dat de organisatie voldoet aan de inzet en de personele deskundigheid voor het onderdeel vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering zoals bedoeld in de Monumentenwet en neem dit op in de VTH-documenten. Voor een nadere omschrijving van de activiteiten en de benodigde personele inzet verwijzen we naar bijlage B van de geldende Kwaliteitscriteria VTH zoals als ook aangeduid in uw Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingsrecht.

Reactie gemeente:

Het VTH beleid wordt integraal aangepast voor 2025 en later. Hier nemen wij de personele deskundigheid in mee en willen we voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Verwerking reactie:

Dank voor de reactie. Compliment voor de constructieve manier waarop dit verbeterpunt wordt opgepakt. Het voorlopig oordeel blijft ongewijzigd.

Definitief oordeel: **Voldoet gedeeltelijk.**

Vraag 10: Gaan B&W in het uitvoeringsprogramma U&H ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het omgevingsplan?

(Ow art. 1.2, 2.4 en Ob art. 13.6 lid 1)

Toelichting wetgever:

De Omgevingswet bepaalt in artikel 2.4 dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De wettelijke procescriteria U&H zijn ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in het uitvoeringsprogramma ook wordt ingegaan op voornoemd onderdeel.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *beleidsplan VTH 2020-2023 bijlage 1* worden de bestuurlijke handhavingstaken met hun prioriteiten aangegeven. Hierin is ook het naleven van de voorschriften uit het bestemmingsplan opgenomen waarbij voor de afzonderlijke taken een hoge prioritering is toegekend. In het *beleidsplan VTH 2020-2023 bijlage 2* is de wijze waarop in het komende jaar invulling wordt gegeven aan de bestuurlijke handhaving (sanctiestrategie) uitgewerkt.

In het *VTH Jaarverslag 2023 VTH Uitvoeringsprogramma 2024 paragraaf 5.2* wordt de benodigde capaciteit inzichtelijk gemaakt.

Vraag 11: Stellen B&W het uitvoeringsprogramma U&H jaarlijks vóór 1 februari vast?

(Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks wordt de U&H-strategie uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft op 12 december 2023 het *VTH-jaarverslag 2023 en VTH-uitvoeringsprogramma 2024* vastgesteld.

Borging van middelen

Vraag 12: Dragen B&W er zorg voor dat:

- a. De voor het bereiken van de doelen en voor het verrichten van de werkzaamheden, benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;**
- b. Voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn? (Ob art. 13.10)**

Toelichting wetgever:

De gemeente zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van de U&H-strategie benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht.

Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het programma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Definitief oordeel: **Voldoet**

12a Voldoet

Beleid VTH-paragraaf 5.1 wordt aangegeven dat de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen cijfermatig inzichtelijk gemaakt worden in het Uitvoeringsprogramma en in de jaarlijkse begroting worden gewaarborgd. In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024 par. 2.2* wordt aangegeven dat de geraamde uren en middelen van ODBN, Brandweer en ODBN zijn vastgelegd in dienstverlenings-overeenkomsten en werkprogramma's en dat de middelen tevens zijn geborgd in de meerjarenbegroting. In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024 paragraaf 5.2 t/m 5.7 i.c.m. bijlage 5 en 6* wordt ingegaan op de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen, zowel voor de eigen organisatie als voor de Omgevingsdienst.

12b Voldoet

In het *Beleid VTH-paragraaf 4.3* wordt aangegeven dat indien uit de monitoring van de indicatoren blijkt dat de doelstelling niet gerealiseerd wordt, wordt (afhankelijk van het moment van constateren) hiervoor een verklaring opgenomen in het jaarverslag. Indien nodig worden verbetermaatregelen voorgesteld die ertoe dienen te leiden dat in het vervolg de doelstelling wel gerealiseerd wordt.

Evaluatierapportage

Vraag 13. Rapporteren B&W jaarlijks over de mate waarin uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Ob art. 13.11, lid 1)

Toelichting wetgever:

Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van de U&H-strategie, het uitvoeringsprogramma of de uitgevoerde U&H-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *Beleid VTH-paragraaf 4.3* wordt ingegaan op de evaluatie van beleid. Hierin wordt aangegeven dat het college regelmatig maar in ieder geval naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie, het vastgestelde beleid bezien en dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aanpassen. Dit geldt voor de eigen organisatie als voor de samenwerkende partners.

In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024 hoofdstuk 4* wordt teruggeblikt op het bereiken van gestelde doelen.

Vraag 14. Wordt naar aanleiding van het evaluatierapport de uitvoerings- en handavingsstrategie bezien en zo nodig aangepast? (Ob, art. 13.11, lid 2)

Toelichting wetgever:

De U&H-strategie wordt regelmatig bezien en waar nodig aangepast. De periode waarop de strategie betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat ten minste eenmaal per jaar moet worden bezien of de vastgestelde strategie door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als strategie is ook mogelijk.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het *Beleid VTH-paragraaf 4.3* wordt ingegaan op de evaluatie van beleid. Hierin wordt aangegeven dat het college regelmatig maar in ieder geval naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie, het vastgestelde beleid bezien en dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aanpassen. Dit geldt voor de eigen organisatie als voor de samenwerkende partners.

In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024 paragraaf 5.3 t/m 5.6* wordt ingegaan op de uitvoerings- en handavingsstrategieën, zowel voor de eigen organisatie als voor de Omgevingsdienst.

Vraag 15. Gaan B&W in het evaluatierapport ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving voor het onderdeel cultureel erfgoed? (Ow art. 1.2 en Ob art. 13.11)

Toelichting wetgever:

De Omgevingswet bepaalt in artikel 1.2 dat de fysieke leefomgeving in ieder geval ook het onderdeel erfgoed omvat. Daarmee zijn de wettelijke procescriteria U&H ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in het evaluatierapport wordt ingegaan op voornoemd onderdeel. Het gaat daarbij mede om de manier waarop is omgegaan met klachten en verzoeken van burgers. Als gemeenten de U&H-taken op het gebied van erfgoed niet goed uitvoeren, is het risico groot dat onroerend cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat.

Opmerking IBT: het evaluatierapport gaat over het uitvoeringsjaar 2023. In dat jaar was de Wabo nog van toepassing met verwijzing naar de Monumentenwet 1988 en de Erfgoedwet (Wabo art. 5.1). D.w.z. dat in de evaluatie aandacht dient te worden besteed aan de uitvoering en de handhaving van het onderdeel 'vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering'. Het gaat daarbij mede om de manier waarop is omgegaan met klachten en verzoeken van burgers.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

In het *Beleid VTH 2020-2023 bijlage 1 Risicoanalyse* wordt ingegaan op het onderdeel Monumenten tot wijziging, sloop of verwijdering en de hierbij behorende prioritering. In bijlage 2 is dit verder uitgewerkt in de vergunningen- en nalevingsstrategie omgevingsrecht. Hierbij wordt de werkwijze gevolgd zoals verwoord in het *Toetsingskader (sloop)vergunning Rijksmonumenten (artikel 2.1 eerste lid onder f Wabo)* en *Toetsingskader omgevingsvergunning gemeentelijk monument (artikel 2.2. eerste lid onder b Wabo)*. In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024 paragraaf 4.4* wordt ingegaan op het onderdeel cultureel erfgoed.

Tekortkomingen:

In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024* wordt niet ingegaan op de uitoefening van uitvoering en handhaving het onderdeel cultureel erfgoed.

Reactie gemeente:

Het VTH beleid wordt integraal aangepast voor 2025 en later. Hier wordt ook gekeken naar de uitoefening en uitvoering/handhaving van het onderdeel cultureel erfgoed.

Verwerking reactie:

Dank voor de reactie. Dit procescriterium ziet op het onderdeel Evaluatierapport. We vragen aandacht voor de relatie tussen de VTH-documenten Beleidsplan (Uitvoerings- en handhavingsstrategie), Uitvoeringsprogramma en evaluatierapport. Het voorlopig oordeel blijft ongewijzigd.

Definitief oordeel: **Voldoet niet.**

Vraag 16. Gaan B&W in het evaluatierapport ook in op de uitoefening van uitvoering en handhaving van de regels in het bestemmingsplan (oud, vanaf 1-1-2024: omgevingsplan)?

(Ow art. 1.2, 2.4 en Ob art. 13.11)

Toelichting wetgever:

De Omgevingswet bepaalt in artikel 2.4 dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. De wettelijke procescriteria U&H zijn ook van toepassing op de uitvoering en de handhaving daarvan. Dat wil zeggen dat in het evaluatierapport ook wordt ingegaan op voornoemd onderdeel.

Opmerking IBT: het evaluatierapport gaat over het uitvoeringsjaar 2023. In dat jaar was de Wabo nog van toepassing met verwijzing naar de Wet ruimtelijke ordening (Wabo art. 5.1). D.w.z. dat in de evaluatie aandacht dient te worden besteed aan de wijze waarop uitvoering is gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van het bepaalde bij of krachtens de Wro en de verlening van omgevingsvergunningen voor activiteiten als bedoeld

in artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, c en g, van de Wabo. De genoemde omgevingsvergunningen gaan over de Wabo activiteiten bouwen van een bouwwerk, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheerverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheerverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wro of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet en het slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheerverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Definitief oordeel: Voldoet

In het *Beleid VTH 2020-2023 bijlage 1 Risicoanalyse* wordt ingegaan op het bepaalde bij of krachtens de Wro en de verlening van omgevingsvergunningen voor activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, b, c en g, van de Wabo en de hierbij behorende prioritering. In bijlage 2 is dit verder uitgewerkt. Hierbij wordt ingegaan op het toetsingskader van de diverse omgevingsvergunningen die in artikel 2.1 van de Wabo worden genoemd. In bijlage 3 wordt ingegaan op de Beleidslijn inzake dwangsomhoogte en invordering verbeurde dwangsommen. In het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024 paragraaf 5.2* wordt ingegaan op de wijze waarop in het voorgaande jaar uitvoering is gegeven aan de bestuurlijke handhaving.

Aanbeveling:

Maak in de tabel onderscheid in de bestuurlijke handhaving van de regels in het bestemmingsplan (oud, vanaf 1 jan 2024: omgevingsplan) en de verlening van omgevingsvergunning voor activiteiten als bedoeld in Ow art 1.2, 2.4 en Ob art. 13.11 (voorheen art. 2.1, lid 1 onder a, b, c en g van de Wabo en Wro art. 10.1 lid 2).

Vraag 17. Stellen B&W het evaluatierapport jaarlijks vóór 1 mei vast?

(Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks evalueert een gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel: Voldoet

Op 12 december 2024 is het *VTH-jaarverslag 2023 VTH-uitvoeringsprogramma 2024* vastgesteld.

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **Voldoet gedeeltelijk**

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	17	-
Score Voldoet (2 punten)	13	26
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	1	1
Score Voldoet niet (0 punten)	0	0
Totaal aantal punten	-	27
Eindoordeel o.b.v. punten	$27/34 \times 100\% = 79,41\%$	
Toelichting eindoordeel:	≥ 80	= Voldoet
	≥ 60 en < 80	= Voldoet gedeeltelijk
	< 60	= Voldoet niet

