

Zaaknummer: 1419476

Openbaar

Portefeuillehouder: Désiré van Laarhoven-van Abeelen

Team: Fysiek-Projecten en Ondersteuning, Fysiek-Advies en Beleid, Fysiek-VTH

Onderwerp

Ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan 2026-2 (basisregeling)

Samenvatting

De gemeente Boxtel heeft tot eind 2031 om een gemeentedeekkend omgevingsplan op te stellen. Op 16 december 2025 is door uw college het 'Omgevingsplan Boxtel: transitiestrategie & handboek' (versie december 2025) vastgesteld. Ter uitvoering van de transitiestrategie ligt het ontwerp wijzigingsbesluit van het omgevingsplan voor, waarmee inhoudelijke basisregels voor het omgevingsplan worden vastgesteld. Het ontwerp wijzigingsbesluit van het omgevingsplan geeft invulling aan module 3 van de transitiestrategie. Na vaststelling van de basisregeling wordt het omgevingsplan gebiedsgericht gevuld.

Voorstel college

1. In te stemmen met het ontwerp wijzigingsbesluit 2026-2 (bijlage 1) en dit voor zes weken ter inzage te leggen.
2. In te stemmen met de plan-mer-beoordeling (bijlage 1.3) en op basis hiervan geen mer-procedure te doorlopen.

Inleiding

Gemeenten hebben tot eind 2031 om een gemeentebreed omgevingsplan op te stellen, dat voldoet aan de juridische en technische eisen van de Omgevingswet en dat aansluit bij het gemeentelijk beleid. De gemeente Boxtel heeft een transitiestrategie opgesteld om (ruim) op tijd tot een volwaardig omgevingsplan te komen. Onderdeel daarvan is het opstellen van een basisregeling, die:

1. Gebiedsgericht uitgroeit tot een gemeentedekkend omgevingsplan; en
2. Handvatten biedt voor gebiedsontwikkelingen waarvoor het omgevingsplan al tussentijds moet worden gewijzigd.

De basisregeling omgevingsplan bevat de verplichte en meest belangrijke (standaard)regels die in het omgevingsplan nodig zijn. Deze regels zijn bijvoorbeeld afkomstig uit een selectie van bestemmingsplannen van de gemeente Boxtel, uit voormalige Rijksregels en regels die opgesteld moeten worden op basis van instructieregels van het Rijk (Besluit kwaliteit leefomgeving) en de provincie Noord-Brabant (Omgevingsverordening). Met deze wijziging van het omgevingsplan worden deze regels vastgelegd voor een zeer kleine locatie midden in de raadszaal van het gemeentehuis (omvang circa één vierkante meter). De rest van de gemeente blijft daarmee nog ongemoeid.

Binnen de basisregeling nemen we standaardregels op voor de meest voorkomende activiteiten en nemen we standaardregels op ter bescherming van de meest relevante omgevingsaspecten. Het gaat bijvoorbeeld om de toedeling van functies aan locaties, bouwregels en regels over onder meer geluid, geur, externe veiligheid, bodem, ruimtelijke kwaliteit (welstand, erfgoed) en parkeren.

Op 19 december 2025 is door uw college het 'Omgevingsplan Boxtel: transitiestrategie & handboek' (versie december 2025) vastgesteld. Het voorliggende (ontwerp) wijzigingsbesluit van het omgevingsplan geeft invulling aan module 3 van de transitiestrategie. Ook geeft het ontwerp wijzigingsbesluit van het omgevingsplan uitvoering aan het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen waar uw college op 19 augustus 2025 over heeft besloten. De basisregeling sluit aan op het wijzigingsbesluit 2026-1 (fundament van het omgevingsplan) dat op 16 juni 2026 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Beoogd resultaat

Het resultaat is één integraal en gemeentedekkend omgevingsplan waarin alle lokale regels over de fysieke leefomgeving zijn samengebracht. Het omgevingsplan is beheersbaar én sluit aan op het werken volgens de beleidscyclus.

Argumenten

1.1 *De vaststelling van één volwaardig omgevingsplan voor het hele ambtsgebied van de gemeente op uiterlijk 1 januari 2032 is een wettelijke plicht.*

De wijziging van het omgevingsplan past binnen de vastgestelde transitiestrategie voor het omgevingsplan Boxtel. In hoofdstuk 4 van Deel II van de transitiestrategie zijn de beoogde modules opgenomen ter uitwerking van het omgevingsplan. De voorgenomen wijziging van het omgevingsplan geeft invulling aan module 3 van de transitiestrategie.

1.2 *Het ontwerp wijzigingsbesluit voldoet aan de Nota van uitgangspunten.*

Uw college heeft bij besluit van 19 augustus 2025 de Nota van uitgangspunten vastgesteld. De uitwerking van het ontwerp wijzigingsbesluit voldoet hieraan, afgezien van een kleine aanpassing in de voorgenomen planning.

1.3 *Het ontwerp wijzigingsbesluit is voorbereid in overeenstemming met het participatiebeleid van de gemeente Boxtel.*

Op 19 augustus 2025 heeft uw college een positief besluit genomen over het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen en daarin uitgangspunten opgenomen over het participatietraject. Gelet op het juridisch technische aspect van deze wijziging en de instructieregels, is in dit stadium vooral overleg geweest met collega-gemeenten, het waterschap, de omgevingsdienst, de veiligheidsregio en de provincie. In de periode van terinzagelegging worden informatiebijeenkomsten georganiseerd voor

inwoners, belanghebbenden, collega-adviseurs van andere gemeenten, publieke samenwerkingspartners en adviesbureaus. We sluiten hiermee aan bij het communicatieplan dat onderdeel is van de vastgestelde transitiestrategie voor het omgevingsplan Boxtel en de openbare kennisgeving over het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen.

1.4 *Het wijzigingsbesluit 2026-2 heeft geen feitelijke impact op de fysieke leefomgeving.*

Deze wijziging van het omgevingsplan heeft betrekking op één vierkante meter binnen het grondgebied van de gemeente Boxtel en leidt niet tot ingrepen in de fysieke leefomgeving of het verruimen/beperken van milieukundige kaders. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties blijft daarom gewaarborgd.

1.5 *De basisregeling wordt de komende jaren uitgerold over de rest van de gemeente.*

De regels in artikel 1.2 en 1.3 van het omgevingsplan geven een overzicht van de onderdelen van dit omgevingsplan die op een locatie van toepassing zijn. Op basis van deze twee artikelen gelden de regels in de hoofdstukken 3 tot en met 21 op dit moment alleen nog op een zeer kleine locatie in de raadszaal van het gemeentehuis, dit is de basisregeling van het nieuwe omgevingsplan. De basisregeling wordt de komende jaren uitgerold over de rest van de gemeente. Dat betekent dat de basisregeling de komende jaren nog onderhevig is aan voortschrijdend inzicht, beleidsmatige invulling en gebieds-/locatiespecifieke bijzonderheden.

2.1 *Het ontwerp wijzigingsbesluit van het omgevingsplan leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden.*

In een bijlage bij de motivering is een plan-mer-beoordeling bijgevoegd, zie ook bijlage 1.3 van dit collegevoorstel. Daarin staat beschreven dat de ontwerp wijziging niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. Het doorlopen van een mer-procedure is daarom niet nodig.

Kanttekeningen

1.1 *Er kunnen zienswijzen worden ingediend.*

Tegen het ontwerp wijzigingsbesluit van het omgevingsplan kunnen zienswijzen worden ingediend.

1.2 *De basisregels gelden op een zeer kleine locatie in de raadszaal van de gemeente.*

De basisregeling wordt de komende jaren uitgerold over de rest van de gemeente, waarbij bijvoorbeeld de verschillende bestemmingsplannen worden omgezet. Dat betekent dat gebieds- en locatiespecifieke bijzonderheden in een later stadium nog worden ingevoegd, inclusief voortschrijdend inzicht ten opzichte van de basisregeling.

1.3 *Het organiseren van een informatieve webinar maakt geen deel uit van de uiteindelijke aanpak.*

In het voornemen is vermeld dat een webinar tot de mogelijkheden behoort om inwoners te informeren over de Omgevingswet, het Omgevingsloket en het omgevingsplan. Bij de nadere uitwerking van de communicatieaanpak is ervoor gekozen deze onderwerpen te behandelen tijdens de informatiebijeenkomst op 5 oktober 2026. Op deze manier ontvangen inwoners in één bijeenkomst een integrale toelichting waarbij meteen gelegenheid is om direct vragen te stellen en te beantwoorden.

Financiën

Het wijzigingsbesluit heeft geen financiële gevolgen en de ambtelijke capaciteit is opgenomen in de bestaande begroting.

Uitvoering

Het ontwerp wijzigingsbesluit 2026-2 van het omgevingsplan wordt na uw besluit ter inzage gelegd voor zes weken. Eenieder heeft tijdens deze periode de gelegenheid om te reageren op het ontwerp wijzigingsbesluit. Na afloop van deze termijn worden de reacties geïnventariseerd en onderzocht of het ontwerp wijzigingsbesluit onder andere op basis van de informatiebijeenkomsten en voortschrijdend

inzicht aangepast moet worden. Het ontwerp wijzigingsbesluit zal daarna ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

Communicatie

De openbare kennisgeving wordt gepubliceerd in het Gemeentebblad en de gemeentepagina in de lokale krant. In de periode van terinzagelegging worden twee informatiebijeenkomsten georganiseerd: op maandag 5 oktober 2026 voor inwoners en andere belanghebbenden en op woensdag 14 oktober 2026 voor collega-adviseurs van andere gemeenten, publieke samenwerkingspartners en adviesbureaus. De wethouder kan het besluit toelichten tijdens het reguliere persgesprek.

Bijlagen

1. Ontwerp wijzigingsbesluit 2026-2 inclusief motivering
Bijlagen bij de motivering
 - 1.1 Analyserapport instructieregels Besluit kwaliteit leefomgeving
 - 1.2 Analyserapport instructieregels Omgevingsverordening Noord-Brabant
 - 1.3 Mer-beoordeling