



Sint-Michielsgestel

geeft ruimte

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1408794

Portefeuillehouder: Eiko Smid

Onderwerp

Actualisatie Algemene plaatselijke verordening Sint-Michielsgestel 2026

Status

Besluitvormend

Voorstel Raad

1. De 'Algemene plaatselijke verordening Sint-Michielsgestel 2026' vast te stellen;
2. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de onder 1 genoemde verordening in te trekken:
 - a. de "Algemene plaatselijke verordening Sint-Michielsgestel 2014" vastgesteld bij besluit van 12 december 2013 en sedertdien gewijzigd;
 - b. de "Verordening aanpak woonoverlast" vastgesteld bij besluit van 6 juli 2017;



Sint-Michielsgestel

geeft ruimte

Inleiding

Op 12 december 2013 is de Algemene plaatselijke verordening Sint-Michielsgestel (hierna: 'APV') in werking getreden. Sindsdien heeft de APV enkele (partiële) wijzigingen ondergaan. Vanaf het voorjaar van 2025 is gewerkt aan een integrale actualisatie en herziening van de APV. Op 17 juli 2026 heeft de VNG haar leden geïnformeerd over de wijzigingen van de APV voor de zomer 2026. Deze wijzigingen hebben betrekking op artikel 2:65 Bedelarij en afdeling 10. Consumentenvuurwerk. Deze wijzigingen zijn meegenomen in de algehele herziening. De aanpassing van artikel 2:65 volgt uit recente Europese jurisprudentie over het recht op bedelen. Het vervallen van de bepalingen over consumentenvuurwerk vloeit voort uit de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling, die per 1 augustus 2026 in werking treden. Deze wijzigingen zijn meegenomen in de algehele herziening.

Beoogd resultaat

Na deze actualisatie voldoet de APV weer aan de eisen voor een goede regelgeving. Dat uit zich in:

- rechtmatigheid (in overeenstemming met wet- en regelgeving en jurisprudentie);
- doeltreffendheid (effectief) en doelmatigheid (efficiënt);
- evenredigheid (de norm en wat men hiervoor moet doen of laten is in balans);
- naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid;
- toegankelijkheid, eenvoud en duidelijkheid (begrijpelijkheid en leesbaarheid);
- servicegericht (verminderen van overbodige regels en administratieve lasten).

Argumenten

1.1. De APV is juridisch geactualiseerd, gestroomlijnd en toekomstbestendig

De APV is in lijn gebracht met actuele wet- en regelgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarbij is de terminologie geharmoniseerd, de systematiek aangepast aan het VNG-model en zijn overbodige, dubbele of verouderde bepalingen geschrapt, samengevoegd of geactualiseerd. Ook is ingezet op deregulering en het verminderen van administratieve lasten. Hiermee is de APV juridisch consistent, beter leesbaar en eenduidiger toepasbaar.

1.2. Voorbereiding op het gemeentebrede omgevingsplan

Deze herziening vormt een belangrijke voorbereiding op de invoering van het omgevingsplan. Om inzichtelijk te maken welke regels op termijn moeten worden overgeheveld, is per bepaling aangegeven of deze in de APV blijft (A), wordt opgenomen in het omgevingsplan (O) of dat hierover nog een beleidsmatige keuze moet worden gemaakt (K). Hiermee beschikt de gemeente over een toekomstbestendige verordening die aansluit bij de Omgevingswet.

1.3. De APV sluit aan op landelijke ontwikkelingen én lokale behoeften

Bij de herziening is uitgegaan van de meest recente model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Hierdoor zijn actuele ontwikkelingen in wetgeving, jurisprudentie en bestuurlijke praktijk verwerkt. De modelbepalingen zijn niet één-op-één overgenomen. Per onderwerp is beoordeeld of deze passend zijn voor de lokale situatie en aansluiten bij bestaand gemeentelijk beleid. Daarmee bevat de APV regels die juridisch actueel zijn én aansluiten bij de behoeften van de gemeente. De APV blijft bovendien gebaseerd op de kaders uit de Gemeentewet en relevante bijzondere wetgeving, zoals de Alcoholwet, de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet openbare manifestaties.



Sint-Michielsgestel

geeft ruimte

1.4. De APV bevat uitvoerbare en handhaafbare regels

Bij de voorbereiding van de herziene APV zijn relevante interne disciplines betrokken. Ervaringen uit de uitvoerings- en handhavingspraktijk en signalen uit de samenleving zijn meegenomen bij de herziening. Hierdoor sluiten de regels beter aan op de praktijk en kunnen zij effectief worden uitgevoerd en gehandhaafd.

1.5. De wijzigingen zijn volledig en transparant uitgewerkt.

Alle wijzigingen zijn systematisch opgenomen in de was-woordtabel. Per artikel wordt het VNG-model, de huidige situatie, het type wijziging en de nieuwe invulling weergegeven, inclusief een motivering waar nodig. Hiermee is inzichtelijk welke aanpassingen zijn doorgevoerd en op welke gronden.

1.6. De toepassing van beleidsruimte is expliciet en inzichtelijk gemaakt.

Uit de was-woordtabel blijkt waar binnen de APV gebruik wordt gemaakt van beleidsruimte, zoals de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels en het nemen van aanwijzingsbesluiten. Daarmee is per bepaling transparant gemaakt waar en onder wiens bevoegdheid ruimte bestaat voor nadere invulling in de uitvoering.

1.7. We versterken het instrumentarium om overlast en onveilige situaties beter te voorkomen en aan te pakken.

Daarbij krijgt de burgemeester meer ruimte om gericht in te grijpen waar dat nodig is. Binnen dit thema worden verschillende bepalingen toegevoegd of aangepast om de openbare orde te beschermen en overlast te beperken. Zo worden nieuwe artikelen opgenomen voor het reguleren van het verspreiden van drukwerk (artikel 2:6) en vertoningen op openbare plaatsen (artikel 2:9), zodat gericht kan worden opgetreden bij overlast. Ook worden maatregelen getroffen tegen specifieke vormen van hinder en risico's, zoals achtergelaten winkelwagentjes (artikel 2:14), gevaarlijke situaties door beplanting (artikel 2:15), het dragen van steekwapens (artikel 2:50a) en het gebruik van de openbare ruimte als slaapplek (artikel 2:54). Daarnaast wordt het juridisch instrumentarium versterkt met bepalingen over woonoverlast (artikel 2:79), cameratoezicht (artikel 2:77) en de aanpak van ondermijnende activiteiten (artikel 2:81). Ook worden bevoegdheden van de burgemeester verduidelijkt en verruimd, zodat sneller en effectiever kan worden ingegrepen. Tot slot wordt gekozen voor een duidelijke en handhaafbare lijn ten aanzien van prostitutie door het vastleggen van de nulloptie (hoofdstuk 3).

1.8. We zorgen voor duidelijke en werkbare regels voor evenementen en horeca, met een goede balans tussen levendigheid en veiligheid.

De regels voor evenementen worden vereenvoudigd en verduidelijkt door aansluiting bij het VNGmodel. Daarbij wordt het onderscheid tussen vergunning- en meldingsplichtige evenementen helder vastgelegd (artikel 2:24). Voor de horeca worden definities aangescherpt en regels vereenvoudigd, zodat deze beter toepasbaar zijn in de praktijk. Zo wordt het vergunningstelsel eenduidiger (artikel 2:28) en worden sluitingstijden geharmoniseerd (artikel 2:29), met specifieke uitzonderingen voor lokale situaties zoals carnaval en kermis. Ook wordt ingezet op veiligheid in drukke situaties, bijvoorbeeld door de mogelijkheid om glaswerk te verbieden in aangewezen gebieden (artikel 2:31). Binnen de paracommerciële sector worden regels vereenvoudigd door het schrappen van specifieke schenktijden (artikel 2:34d), waardoor meer ruimte ontstaat voor maatwerk via vergunningen.

1.9. We maken regels eenvoudiger, beter uitvoerbaar en meer in lijn met de Omgevingswet, met oog voor een prettige en veilige leefomgeving.

Binnen dit thema worden regels voor het gebruik van de openbare ruimte verduidelijkt en waar mogelijk vereenvoudigd. Zo vervalt onnodige toetsing aan welstand bij tijdelijk gebruik van de openbare ruimte (artikel 2:10) en wordt de regeling voor uitwegen verduidelijkt en versterkt (artikel 2:12). Op het gebied van milieu en leefomgeving worden bepalingen aangepast aan de Omgevingswet, waaronder definities en geluidsregels (artikelen 4:1, 4:2 en 4:3). Daarbij wordt het aantal incidentele festiviteiten beperkt om het woon- en leefklimaat beter te beschermen. Voor verkeer en parkeren worden regels aangescherpt en uitgebreid, bijvoorbeeld rond voertuigwrakken, weesvoertuigen en hinderlijk gestalde fietsen (artikelen 5:5, 5:5a en 5:12). Hiermee wordt langdurige overlast in de openbare ruimte beter tegengegaan.



Sint-Michielsgestel

geeft ruimte

Daarnaast wordt meer flexibiliteit geïntroduceerd in regels voor venten en standplaatsen, zodat beter kan worden ingespeeld op lokale situaties (artikelen 5:15 en 5:18). Tot slot worden nieuwe bepalingen opgenomen voor het gebruik van openbaar water en het verstrooien van as, waarmee een vollediger en duidelijker kader ontstaat voor het gebruik van de leefomgeving.

1.10. De APV sluit aan bij recente landelijke wetgeving en jurisprudentie.

De APV is aangepast aan recente ontwikkelingen in wetgeving en jurisprudentie. Zo is het bedelverbod (artikel 2:65) in overeenstemming gebracht met uitspraken van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Daarnaast vervallen de bepalingen over consumentenvuurwerk, omdat de regels over vuurwerkverboden, ontheffingen en verkoop sinds 1 augustus 2026 zijn geregeld in de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling. Hierdoor wordt dubbele regelgeving voorkomen en sluit de APV aan op het geldende wettelijke kader.

2.1 Intrekken oude APV en specifieke besluiten en regelingen.

Een aantal bestaande verordeningen, nadere regels en aanwijzingsbesluiten wordt ingetrokken, omdat deze verouderd zijn en/of inmiddels zijn vervangen door meer recente besluiten. Deze regelingen sluiten niet langer aan op de geactualiseerde systematiek en inhoud van de APV Sint-Michielsgestel 2026. Door deze besluiten in te trekken, wordt voorkomen dat verouderde bepalingen en doublures in stand blijven. Dit draagt bij aan een overzichtelijk, consistent en actueel juridisch kader.

Kanttekeningen

1.1 Het schrappen van APV-bepalingen vraagt een zorgvuldige afweging.

Het intrekken van bepalingen kan ertoe leiden dat bij terugkerende problemen niet direct een passend instrument beschikbaar is om op te treden. Tegelijkertijd is de APV een dynamische regeling die periodiek wordt herzien, waardoor bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe knelpunten opnieuw bepalingen kunnen worden ingevoerd.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering

De APV is een strafverordening met tal van algemeen verbindende voorschriften die voor eenieder of specifieke doelgroepen gelden. Na vaststelling door de raad wordt de nieuwe APV digitaal bekendgemaakt en gepubliceerd via www.overheid.nl (lokale wettenbank) en de gemeentelijke website.

De verdere implementatie wordt uitgevoerd door de betrokken beleidsafdelingen volgens de geldende werkprocessen, bijvoorbeeld door het wijzigen van vergunningen, opstellen en aanpassen van aanwijzingsbesluiten en nadere regels, het actualiseren van beleidsdocumenten en het doorvoeren van wijzigingen in de uitvoeringspraktijk.

Daarnaast wordt de APV op termijn gesplitst in regels die in de APV blijven en regels die worden overgeheveld naar het omgevingsplan. Ter voorbereiding hierop zijn de artikelen voorzien van aanduidingen: (A) voor bepalingen die in de APV blijven, (O) voor bepalingen die naar het omgevingsplan gaan en (K) voor bepalingen waarbij sprake is van een lokale keuze, weergegeven met de voorkeursindeling van de VNG.

Communicatie

Publicatie van de nieuwe APV vindt plaats via www.overheid.nl (lokale wettenbank) en de gemeentelijke website. Na vaststelling door de raad brengen we de nieuwe APV actief onder de aandacht bij onze inwoners. Onder meer via gemeentelijke kanalen als de nieuwsbrief, de gemeentepagina's in De Brug en de website. We benutten het momentum om inwoners te vertellen wat een APV is, waarom die nodig is en wat er bijvoorbeeld is veranderd ten opzichte van de oude APV. Wijzigingen met directe gevolgen worden aanvullend onder de aandacht gebracht, zo nodig in samenhang met lopende beleidstrajecten.



Sint-Michielsgestel

geeft ruimte

De betrokken vakafdelingen zijn intern verantwoordelijk voor de verdere communicatie en implementatie, waaronder het opstellen van aanwijzingsbesluiten, nadere regels en het actualiseren van beleid.

Bijlagen

- Bijlage 1: de geconsolideerde tekst van de APV;
- Bijlage 2: de was-wordt-tabel

Sint-Michielsgestel, 18 augustus 2026

Burgemeester en wethouders van Sint-Michielsgestel,
de secretaris, de burgemeester,

P.W.M. Geurts

E. Smid



Sint-Michielsgestel
geeft ruimte

Raadsbesluit

Registratienr.: 1408794

Portefeuillehouder: Eiko Smid

Aanhef

De raad van de gemeente Sint-Michielsgestel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 augustus 2026;

en gehoord de beraadslaging in de oordeelsvormende commissievergadering Samenleving, Economie en Bestuur van 23 september 2026.

Besluit

1. De 'Algemene plaatselijke verordening Sint-Michielsgestel 2026' vast te stellen;
2. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de onder 1 genoemde verordening in te trekken:
 - a. de "Algemene plaatselijke verordening Sint-Michielsgestel 2014" vastgesteld bij besluit van 12 december 2013 en sedertdien gewijzigd;
 - b. de "Verordening aanpak woonoverlast" vastgesteld bij besluit van 6 juli 2017;

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 30 september 2026;

De gemeenteraad van Sint-Michielsgestel,
de griffier,

de voorzitter,

D.S.J. Thissen

E. Smid