

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1408763
Portefeuillehouder: Ronald van Meygaarden

Onderwerp

Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening Boxtel 2026

Status

Besluitvormend

Voorstel Raad

1. De 'Algemene Plaatselijke Verordening Boxtel 2026' vast te stellen;
2. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de onder 1 genoemde verordening in te trekken:
 - a. De 'Algemene Plaatselijke Verordening Boxtel 2012' vastgesteld bij besluit van 28 februari 2012 en sedertdien gewijzigd;
 - b. De 'Verordening van de raad van de gemeente Boxtel houdende regels inzake de horeca (Horecaverordening Boxtel)' vastgesteld bij besluit van 29 mei 2019.

Inleiding

Op 28 februari 2012 is de Algemene plaatselijke verordening Boxtel (hierna: 'APV') vastgesteld. Sindsdien heeft de APV enkele (partiële) wijzigingen ondergaan. Vanaf het voorjaar van 2025 is gewerkt aan een integrale actualisatie en herziening van de APV. Op 17 juli 2026 heeft de VNG haar leden geïnformeerd over de wijzigingen van de APV voor de zomer 2026. Deze wijzigingen hebben betrekking op hoofdstuk artikel 2:65 Bedelarij en afdeling 10. Consumentenvuurwerk. Deze wijzigingen zijn meegenomen in de algehele herziening. De aanpassing van artikel 2:65 volgt uit recente Europese jurisprudentie over het recht op bedelen. Het vervallen van de bepalingen over consumentenvuurwerk vloeit voort uit de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling, die per 1 augustus 2026 in werking treden. Deze wijzigingen zijn meegenomen in de algehele herziening.

Beoogd resultaat

Na deze actualisatie voldoet de APV weer aan de eisen voor een goede regelgeving. Dat uit zich in:

- rechtmatigheid (in overeenstemming met wet- en regelgeving en jurisprudentie);
- doeltreffendheid (effectief) en doelmatigheid (efficiënt);
- evenredigheid (de norm en wat men hiervoor moet doen of laten is in balans);
- naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid;
- toegankelijkheid, eenvoud en duidelijkheid (begrijpelijkheid en leesbaarheid);
- servicegericht (verminderen van overbodige regels en administratieve lasten).

Argumenten

1.1. De APV is juridisch geactualiseerd, gestroomlijnd en toekomstbestendig

De APV is in lijn gebracht met actuele wet- en regelgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarbij is de terminologie geharmoniseerd, de systematiek aangepast aan het VNG-model en zijn overbodige, dubbele of verouderde bepalingen geschrapt, samengevoegd of geactualiseerd. Ook is ingezet op deregulering en het verminderen van administratieve lasten. Hiermee is de APV juridisch consistent, beter leesbaar en eenduidiger toepasbaar.

1.2. Voorbereiding op het gemeentebrede omgevingsplan

Deze herziening vormt een belangrijke voorbereiding op de invoering van het omgevingsplan. Om inzichtelijk te maken welke regels op termijn moeten worden overgeheveld, is per bepaling aangegeven of deze in de APV blijft (A), wordt opgenomen in het omgevingsplan (O) of dat hierover nog een beleidsmatige keuze moet worden gemaakt (K). Hiermee beschikt de gemeente over een toekomstbestendige verordening die aansluit bij de Omgevingswet.

1.3. De APV sluit aan op landelijke ontwikkelingen én lokale behoeften

Bij de herziening is uitgegaan van de meest recente model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Hierdoor zijn actuele ontwikkelingen in wetgeving, jurisprudentie en bestuurlijke praktijk verwerkt. De modelbepalingen zijn niet één-op-één overgenomen. Per onderwerp is beoordeeld of deze passend zijn voor de lokale situatie en aansluiten bij bestaand gemeentelijk beleid. Daarmee bevat de APV regels die juridisch actueel zijn én aansluiten bij de behoeften van de gemeente. De APV blijft bovendien gebaseerd op de kaders uit de Gemeentewet en relevante bijzondere wetgeving, zoals de Alcoholwet, de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet openbare manifestaties.

1.4. De APV bevat uitvoerbare en handhaafbare regels

Bij de voorbereiding van de herziene APV zijn relevante interne disciplines betrokken. Ervaringen uit de uitvoerings- en handhavingspraktijk en signalen uit de samenleving zijn meegenomen bij de herziening. Hierdoor sluiten de regels beter aan op de praktijk en kunnen zij effectief worden uitgevoerd en gehandhaafd.

1.5. De wijzigingen zijn volledig en transparant uitgewerkt.

Alle wijzigingen zijn systematisch opgenomen in de was-woordt-tabel. Per artikel wordt het VNG-model, de huidige situatie, het type wijziging en de nieuwe invulling weergegeven, inclusief een motivering waar nodig. Hiermee is inzichtelijk welke aanpassingen zijn doorgevoerd en op welke gronden.

1.6. De toepassing van beleidsruimte is expliciet en inzichtelijk gemaakt.

Uit de was-woordt-tabel blijkt waar binnen de APV gebruik wordt gemaakt van beleidsruimte, zoals de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels en het nemen van aanwijzingsbesluiten. Daarmee is per bepaling transparant gemaakt waar en onder wiens bevoegdheid ruimte bestaat voor nadere invulling in de uitvoering.

1.7. We versterken het instrumentarium voor openbare orde en veiligheid

Binnen dit thema worden verschillende bepalingen toegevoegd of aangepast om de openbare orde en veiligheid beter te beschermen. Zo krijgt de burgemeester de mogelijkheid om in aangewezen gebieden op te treden tegen het bij zich dragen van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt (artikel 2:50a). Daarnaast wordt het juridisch instrumentarium versterkt met bepalingen over cameratoezicht (artikel 2:77), woonoverlast (artikel 2:79) en de aanpak van ondermijnende activiteiten (artikel 2:81). Ook worden bevoegdheden van de burgemeester verduidelijkt en beter geordend, zodat waar nodig sneller en effectiever kan worden ingegrepen. Tot slot wordt het vergunningenkader voor seksinrichtingen gemoderniseerd en in lijn gebracht met het VNG-model. Daarbij wordt voorzien in een duidelijker stelsel voor vergunningverlening en wordt rekening gehouden met de regels die gelden voor schaarse vergunningen.

1.8. We verbeteren de leefbaarheid en het beheer van de openbare ruimte

De APV wordt aangepast om de openbare ruimte veilig, toegankelijk en goed bruikbaar te houden. Zo wordt een regeling opgenomen voor achtergelaten winkelwagentjes (artikel 2:14), waardoor het college kan optreden tegen hinder en verloedering in de openbare ruimte. Ook worden de mogelijkheden uitgebreid om langdurig geparkeerde weesvoertuigen en voertuigwrakken aan te pakken (artikelen 5:5 en 5:5a). Daarnaast wordt verduidelijkt dat ook aanhangers en vergelijkbare objecten onder de regels voor reclamevoertuigen vallen, zodat ongewenste bezetting van de openbare ruimte beter kan worden tegengegaan. Verder worden de regels voor hinderlijk gestalde fietsen, hondenpoep en loslopend vee aangepast, waardoor het college meer mogelijkheden krijgt om overlast in de openbare ruimte gericht en flexibel aan te pakken. Hiermee wordt de openbare ruimte beter beschermd tegen overlast, verloedering en ongewenst gebruik.

1.9. We integreren de Horecaverordening in de APV en vereenvoudigen de regels voor evenementen

De regels voor horeca en evenementen worden vereenvoudigd, verduidelijkt en beter op elkaar afgestemd. Daarbij worden de bepalingen uit de Horecaverordening geïntegreerd in de APV. Verouderde, dubbele en niet langer gebruikte regels vervallen, terwijl noodzakelijke regels voor onder meer sluitingstijden, toezicht en paracommercie behouden blijven. Hierdoor ontstaat één samenhangend, overzichtelijk en beter uitvoerbaar regelstelsel. Daarnaast worden de regels voor evenementen verder in lijn gebracht met het VNG-model. Daarmee wordt het onderscheid tussen meldingsplichtige en vergunningplichtige evenementen verduidelijkt en ontstaat een uniform en rechtszeker toetsingskader voor organisatoren en bevoegd gezag.

1.10 De APV sluit aan bij recente landelijke wetgeving en jurisprudentie

De APV is aangepast aan recente ontwikkelingen in wetgeving en jurisprudentie. Zo is het bedelverbod (artikel 2:65) in overeenstemming gebracht met uitspraken van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Daarnaast vervallen de bepalingen over consumentenvuurwerk, omdat de regels omtrent vuurwerkverboden, ontheffingen en verkoop sinds 1 augustus 2026 zijn geregeld in de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling. Hierdoor wordt dubbele regelgeving voorkomen en sluit de APV aan op het geldende wettelijke kader.

2.1 Hiermee wordt voorkomen dat verouderde bepalingen en doublures in stand blijven

Een aantal bestaande verordeningen, nadere regels en aanwijzingsbesluiten wordt ingetrokken, omdat deze verouderd zijn en/of inmiddels zijn vervangen door meer recente besluiten. Deze regelingen sluiten

niet langer aan op de geactualiseerde systematiek en inhoud van de APV Boxtel 2026. Door deze besluiten in te trekken, wordt voorkomen dat verouderde bepalingen en doublures in stand blijven. Dit draagt bij aan een overzichtelijk, consistent en actueel juridisch kader.

Kanttekeningen

1.1 Het schrappen van APV bepalingen vraagt een zorgvuldige afweging.

Het intrekken kan ertoe leiden dat bij terugkerende problemen niet direct een passend instrument beschikbaar is om op te treden. Tegelijkertijd is de APV een dynamische regeling die periodiek wordt herzien, waardoor bij gewijzigde omstandigheden of nieuwe knelpunten opnieuw bepalingen kunnen worden ingevoerd.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering

De APV is een strafverordening met tal van algemeen verbindende voorschriften die voor eenieder of specifieke doelgroepen gelden. Na vaststelling door de raad wordt de nieuwe APV digitaal bekendgemaakt en gepubliceerd via www.overheid.nl (lokale wettenbank) en de gemeentelijke website.

De verdere implementatie wordt uitgevoerd door de betrokken beleidsafdelingen volgens de geldende werkprocessen, bijvoorbeeld door het opstellen van aanwijzingsbesluiten en nadere regels, het actualiseren van beleidsdocumenten en het doorvoeren van wijzigingen in de uitvoeringspraktijk.

Communicatie

De betrokken vakafdelingen zijn intern verantwoordelijk voor de verdere communicatie en implementatie, waaronder het opstellen van aanwijzingsbesluiten, nadere regels en het actualiseren van beleid.

Inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties worden geïnformeerd via de gemeentelijke website en de nieuwsbrief. Waar nodig kan in de loop van de maanden extra aandacht worden gegeven aan nieuwe APV-regels op een van de genoemde deelgebieden. Denk bijvoorbeeld aan vuurwerk richting het einde van het jaar.

Bijlagen

- Bijlage 1: de geconsolideerde tekst van de APV;
- Bijlage 2: de was-wordt- tabel

Boxtel, 8 september 2026

Burgemeester en wethouders van Boxtel,
de secretaris,

de burgemeester,

V.C. Fijneman

R.S. van Meygaarden

Ter inzage

1. n.v.t.

Raadsbesluit

Registratienr.: 1408763

Portefeuillehouder: Ronald van Meygaarden

Aanhef

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 september 2026;

Besluit

1. De 'Algemene Plaatselijke Verordening Boxtel 2026' vast te stellen;
2. Gelijkzeitig met de inwerkingtreding van de onder 1 genoemde verordening in te trekken:
 - a. De 'Algemene Plaatselijke Verordening Boxtel 2012' vastgesteld bij besluit van 28 februari 2012 en sedertdien gewijzigd;
 - b. De 'Verordening van de raad van de gemeente Boxtel houdende regels inzake de horeca (Horecaverordening Boxtel)' vastgesteld bij besluit van 29 mei 2019.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 13 oktober 2026;

De gemeenteraad van Boxtel,
de griffier,

de voorzitter,

I.H.M. Smits

R.S. van Meygaarden