

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1379952

Portefeuillehouder: Désiré van Laarhoven - van Abeelen

Onderwerp

Herstel van gebreken in het besluit 'gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Uilenbroek 4 te Boxtel' van 4 oktober 2022 naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 2 oktober 2024.

Status

Besluitvormend

Voorstel Raad

1. Het gewijzigde bestemmingsplan 'Uilenbroek 4 te Boxtel' gewijzigd vast te stellen in overeenstemming met de uitspraak van de ABRvS van 2 oktober 2024.

Inleiding

Aanleiding van het voorliggend voorstel

Op 2 oktober 2024 heeft de bestuursrechter van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan (zie bijlage 1) over het op 4 oktober 2022 door u gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan Uilenbroek 4 te Boxtel. In deze tussenuitspraak draagt de afdeling de gemeenteraad op om door middel van een zogenaamde bestuurlijke lus de geconstateerde gebreken in het vastgestelde plan te repareren. De geconstateerde gebreken zijn als volgt:

1. **Motivatie endotoxinen:**

De raad moet goed motiveren dat er bij de plattelandswoning een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is, gelet op het aspect endotoxinen. De raad heeft niet goed gemotiveerd dat een omschakeling naar een intensieve veehouderij niet rendabel is. Ook heeft de raad de bepalingen uit de Interim Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant die gaan over omschakeling naar een intensieve veehouderij niet bij de vaststelling betrokken.

2. **Herstel zorgvuldigheidsgebrek geluid:**

De raad moet het zorgvuldigheidsgebrek herstellen wat betreft het aspect geluid en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de plattelandswoning. De raad is niet uitgegaan van een representatieve invulling van de maximale mogelijkheden van het plan ten aanzien van het aspect geluid nu geen rekening is gehouden met de mogelijkheid van het overschakelen naar mechanische ventilatie.

3. **Akoestisch onderzoek:**

De raad moet het akoestisch onderzoek dat rekening houdt met de maximale planologische mogelijkheden, inclusief de mogelijkheid van omschakeling naar een intensieve veehouderij en de cumulatieve effecten van geluidhinder alsnog vast stellen.

4. **Strijdigheid interim omgevingsverordening:**

Als de raad van mening is dat omschakeling naar een intensieve veehouderij op grond van de IOV is uitgesloten, moet dit worden meegenomen in het herstelbesluit.

Om aan de opdracht van de ABRvS te voldoen is het eerder door u vastgestelde plan aangepast. Het niet tijdig aanleveren van het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan Uilenbroek 4 te Boxtel kan leiden tot een volledige vernietiging van het op 4 oktober 2022 vastgestelde plan. Door de ABRvS is een verzoek ingewilligd voor een verlenging van deze termijn tot 1 maart 2026. Om een volledige vernietiging van het bestemmingsplan te voorkomen wordt dit voorstel nu aan uw raad voorgelegd.

Geschiedenis van voorliggend voorstel

Op 16 juni 2020 had de gemeenteraad het bestemmingsplan Uilenbroek 4 te Boxtel vastgesteld. Uilenbroek 4 was voorheen de tweede bedrijfswoning bij het agrarisch bedrijf aan de Uilenbroek 2. Het plan wijzigde de bestemming van Uilenbroek 4 naar plattelandswoning. De bewoner van Uilenbroek 2 verzette zich tegen het plan, hij vreesde dat een bestemming voor niet-bedrijfsgerelateerde bewoning belemmeringen zou opleveren voor zijn bedrijfsvoering en zijn uitbreidingsmogelijkheden.

De ABRvS had naar aanleiding van dit beroep in een uitspraak op 19 januari 2022 (met kenmerk 202005306/1/R2; zie bijlage 1) het vaststellingsbesluit van 16 juni 2020 vernietigd. Als reden gaf ze dat 'een afweging over een goed woon- en leefklimaat bij de woning, rekening houdend met de maximale planologische mogelijkheden die invloed konden hebben op het woon- en leefklimaat, met mogelijke gevolgen voor de geluidbelasting en gezondheid, achterwege was gebleven terwijl deze wel plaats had moeten vinden'.

In haar uitspraak droeg de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State de gemeenteraad op om met toepassing van artikel 8:72 lid 4 Awb binnen 26 weken (termijn van orde) na de datum van de

uitspraak een nieuw of gewijzigd besluit te nemen dan wel alsnog het besluit te onderbouwen en dit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken. In de uitspraak was ook bepaald dat het door de raad te nemen besluit niet overeenkomstig afdeling 3.4 van de Awb hoefde te worden voorbereid omdat het bestemmingsplan inhoudelijk niet werd gewijzigd.

De door de ABRvS geconstateerde gebreken werden hersteld door middel van een aangescherpte motivatie en door nieuwe berekeningen aan het bestemmingsplan toe te voegen.

Op 4 oktober 2022 stelde de raad dit gewijzigd bestemmingsplan Uilenbroek 4 te Boxtel vast

Tegen het plan werd opnieuw beroep ingesteld. Op 2 oktober 2024 deed de Afdeling een tussenuitspraak. Hierin droeg de Afdeling de gemeenteraad op om door middel van een zogenaamde bestuurlijke lus de geconstateerde gebreken in het vastgestelde plan te repareren. Via voorliggend voorstel en aangescherpte motivatie komen wij aan deze opdracht tegemoet. In bijlage 6 is een overzicht te vinden van de belangrijkste aanpassingen ten opzichte van het vorige vastgestelde bestemmingsplan.

Beoogd resultaat

- Uitvoering te geven aan de opdracht van het Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 oktober 2024;
- Alsnog een onherroepelijk bestemmingsplan voor de Uilenbroek 4 te Boxtel te verkrijgen waarbij op dit adres de plattelandswoning juridisch wordt geborgd.

Argumenten

1.1 *Risico op volledige vernietiging bestemmingsplan Uilenbroek 4 te Boxtel*

Het niet tijdig aanleveren van het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan kan tot consequentie hebben dat de bestuursrechter het complete, eerder gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan, volledig vernietigt.

1.2 *De motivering, regels en verbeelding van het plan zijn aangepast*

In de toelichting is gemotiveerd waarom omschakeling naar een intensieve veehouderij ondanks de bestaande planologische aanduiding 'intensieve veehouderij' in de praktijk niet uitvoerbaar is. In overeenstemming met de uitspraak van de ABRvS is ten eerste de toelichting herschreven voor wat betreft een goed woon- en leefklimaat bij de beoogde plattelandswoning. Daarnaast is gemotiveerd dat een omschakeling naar een Intensieve Veehouderij niet waarschijnlijk is vanwege de aanduiding 'beperkingen veehouderij' op het noordelijke deel van het perceel. Deze beperking volgt de oude contouren van de gebiedsaanduiding reconstructiewetzone-extensiveringsgebied. In artikel 5.3 van de Interim omgevingsverordening van de provincie staat, dat als er meerdere bepalingen uit de verordening gelden voor een bepaald gebied, binnen één bouwperceel of voor een bepaalde activiteit of functie, het zwaarste regiem geldt, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald. Concreet betekent dit dat op deze locatie geen nieuwe bebouwing toe mag worden gevoegd ten behoeve van de veehouderij. Ook is het eerder uitgevoerde akoestisch onderzoek aan de vast te stellen stukken toegevoegd (bijlage 5).

Kanttekeningen

1.1 *Er zijn geen tegenargumenten die pleiten voor een andere keuze dan nu wordt voorgelegd.*

Met dit voorstel komen we tegemoet aan de opdracht van de ABRvS. Desondanks blijft er, zoals bij vergelijkbare trajecten, een zekere mate van onzekerheid bestaan ten aanzien van de uitkomst van een eventuele beroepsprocedure.

Financiën

De aangescherpte motivering wordt aangeleverd en gefinancierd door de initiatiefnemer. De benodigde onderzoeken hiervoor zijn ook bekostigd door initiatiefnemer.

Het voorstel heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Boxtel.

Uitvoering

Na besluitvorming zal het vastgestelde plan worden aangeboden aan de ABRvS. Tegelijkertijd wordt het plan op de wettelijk voorgeschreven manier bekend gemaakt voor de beroepsprocedure.

Communicatie

Na het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan door de raad zal het plan worden verzonden naar de **ABRvS**. Na een definitieve uitspraak zal het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan beschikbaar worden gesteld via het Omgevingsloket. Tijdens een regulier persgesprek kan de wethouder een toelichting op het bestemmingsplan geven.

Bijlagen

Bijlage 1 -- Uitspraak ABRvS van 2 oktober 2024

Bijlage 2 – Verbeelding van het vast te stellen bestemmingsplan

Bijlage 3 - Toelichting (motivering) van het vast te stellen bestemmingsplan

Bijlage 4 – Regels vast te stellen bestemmingsplan

Bijlage 5 – Overige stukken bestemmingsplan Uilenbroek 4 te Boxtel (bijlagenpakket)

Bijlage 6 - Overzicht aanpassingen t.o.v. het vastgestelde bestemmingsplan van 4 oktober 2022

Boxtel, 2 december 2025

Burgemeester en wethouders van Boxtel,
de secretaris,

de burgemeester,

V.C. Fijneman

R.S. van Meygaarden

Raadsbesluit

Registratienr.: 1379952

Aanhef

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 december 2025;

Besluit

1. Het gewijzigde bestemmingsplan 'Uilenbroek 4 te Boxtel' gewijzigd vast te stellen in overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 2 oktober 2024

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 3 februari 2026;

De gemeenteraad van Boxtel,
de griffier,

de voorzitter,

I.H.M. Smits

R.S. van Meygaarden